

Döntés

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (4) bekezdése alapján megállapítja, hogy a **Diákhitel Központ Zártkörűen Működő Részvénytársaság**, mint ajánlatkérő (a továbbiakban együtt: Ajánlatkérő) által „**Számlavezető rendszer továbbfejlesztés, támogatás**” tárgyban indított

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapja megalapozott.

Indokolás

Ajánlatkérő 2023. október 24. napján a Kbt. 103. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, hogy a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít „**Számlavezető rendszer továbbfejlesztés, támogatás**” tárgyban.

Ajánlatkérő – hiánypótlást követően – csatolta a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának alkalmazhatóságát igazoló dokumentumokat.

Ajánlatkérő igazolta, hogy a szerződés kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplővel köthető meg.

Ajánlatkérő előadta, hogy az általa használt számlavezető rendszer (a továbbiakban: Rendszer) meglévő funkcióit módosítani szükséges, továbbá új funkciókat kell kialakítani törvényi megfelelés, valamint üzleti igények alapján.

Ajánlatkérő előadta, hogy a Kormány döntésének végrehajtása körében az Oktatási Minisztérium, valamint a Felsőoktatási Fejlesztési Programok Irodája 2001-ben lefolytatott egy hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos közbeszerzési eljárást, melynek tárgya a hallgatói hitelrendszer egyedi igényeinek megfelelő informatikai rendszer kifejlesztése volt. E közbeszerzési eljárás eredményeképpen megkötött szerződés kiterjedt a komplex informatikai rendszer megvalósítására, a hardver elemek biztosítására, valamint a Diákhitel Központ specifikus igényeinek megfelelő integrált szoftverrendszer kifejlesztésére. A fenti közbeszerzési eljárás eredményeként a szerződést az Oktatási Minisztérium kötötte meg az eljárás nyertes ajánlattevőjével 2001. május 25. napján.

Ajánlatkérő tájékoztatása szerint az Oktatási Minisztérium, a Diákhitel Központ és az Online Üzleti Informatikai Rt. 2001. július 31. napján megállapodást kötött, hogy a 2001. május 25. napján megkötött fővállalkozói szerződésben (a továbbiakban: Fővállalkozói szerződés) meghatározott megrendelői jogosítványokat és kötelezettségeket az Oktatási Minisztérium, mint megrendelő a Diákhitel Központ Rt.-re ruházza át. A Fővállalkozói szerződés megkötése óta az Online Üzleti Informatikai Rt. Online Üzleti Informatika Zártkörűen Működő Részvénytársasággá alakult.

Ajánlatkérő igazolta, hogy a fővállalkozói szerződés tárgyát képező Rendszert 2001. augusztus 16. napján az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő helyezte üzembe. A Rendszer beszerzését követően számos esetben fejlesztette az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő, melynek eredményeként egy teljes mértékben Ajánlatkérő igényeire szabott, egyedi rendszer jött létre.

Ajánlatkérő bemutatta, hogy a Rendszer vonatkozásában, annak továbbfejlesztése, üzemeltetése tekintetében az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő a szerzői jogát fenntartotta, melyre vonatkozóan csatolta az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő nyilatkozatát.

Ajánlatkérő az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos jogának fennállását a Rendszer beszerzését, használatát igazoló alapszerződés, valamint az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplőtől származó nyilatkozat rendelkezésre bocsátásával támasztotta alá. Ajánlatkérő bemutatta, hogy a beszerzés tárgya szerinti feladat a Rendszer, mint szoftver – szerzői jogi értelemben vett – átdolgozásának minősül, melyre csak az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő jogosult.

A reális alternatíva hiánya körében Ajánlatkérő előadta, hogy a Rendszer meglévő funkcióinak módosítása, fejlesztése, valamint a törvényi megfelelés és a felmerülő üzleti igények alapján egyéb új funkciók kialakítása a jelenlegi számlavezető rendszerben célszerű és gazdaságos. Egy újonnan kialakítandó rendszernek is ugyanazon rendszer- és jogszabályi követelményeknek, valamint üzleti igényeknek kellene megfelelnie, mint a jelenleg működőnek, ugyanakkor egy új rendszer kialakításának költsége jelentősen meghaladná a Rendszer fejlesztési és támogatási feladatai ellátásának becsült értékét. Ajánlatkérő tájékoztatása szerint a 2022. évben rendszertranszformációs projekt keretében külső tanácsadó szakértők bevonásával felmérést és elemzést végzett azzal kapcsolatban, hogy milyen módon tudná teljes informatikai környezetét megújítani. A felmérés része volt a számlavezető BOSS rendszer lecserélésének vizsgálata is. A projekt tervezési szakaszának eredménytermékeként elkészült tanulmány több szempontrendszer szerint is értékelte a számlavezető rendszer cseréjének lehetőségét. A Rendszer cseréje egy többéves projektben tudna csak megvalósulni, mely az Ajánlatkérő hosszútávú célkitűzése, azonban a jelenlegi számlavezető rendszer fenntartása és fejlesztése addig is elengedhetetlen a folyamatos üzembiztonság fenntartása céljából. Ajánlatkérő tájékoztatása szerint egy új rendszer kialakításával járó költségek mellett fontos kiemelni a megvalósítás időszükségletét is; egy ilyen összetettséggű rendszer esetében az új közbeszerzési eljárás megindításától az új rendszer éles üzemű működése megkezdéséig tartó teljes folyamat legalább másfél évet venne igénybe. Ezen időtartam alatt ajánlatkérőnek fenn kellene tartania a jelenlegi rendszert is, ami jelentős többletköltséget eredményezne.

Fentiek alapján megállapítható, hogy Ajánlatkérő részére nem létezik más, reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, valamint a verseny hiánya nem annak következménye, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg.

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Kbt. 189. §-a alapján a szükséges vizsgálatokat elvégezte, a vizsgálata során megállapította, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottsága megállapítható.

Jelen döntést a Közbeszerzési Hatóság Elnöke az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben és a Közbeszerzési Hatóság honlapján is közzéteszi.

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

*A kiadmányozási jog a Közbeszerzési Hatóság
Szervezeti és Működési Szabályzatán alapul.*

a Közbeszerzési Hatóság elnöke
nevében és megbízásából:

Dr. Szeiffert Gabriella
Hatósági Ellenőrzési Osztály
osztályvezető, kiadmányozó