

Döntés

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (4) bekezdése alapján megállapítja, hogy a **MÁV Szolgáltató Központ Zártkörűen Működő Részvénytársaság**, mint ajánlatkérő (a továbbiakban: Ajánlatkérő) „**IDMátrix szoftverhez gyártói szoftverkövetés**” tárgyban indított

hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapja megalapozott.

Indokolás

Ajánlatkérő 2025. január 31. napján a Kbt. 103. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, hogy a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja szerint hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít „**IDMátrix szoftverhez gyártói szoftverkövetés**” tárgyban.

Ajánlatkérő – hiánypótlást követően – a Kbt. 103. § (1) bekezdésének megfelelően tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, valamint csatolta a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának alkalmazhatóságát igazoló dokumentumokat.

Ajánlatkérő igazolta, hogy a szerződés *kizárólagos jogok védelme és műszaki-technikai sajátosságok* miatt kizárólag az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplővel köthető meg, és a kizárólagos jog a beszerzés valamennyi elemére kiterjed. Ajánlatkérő csatolta az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos jogáról szóló nyilatkozatát.

Ajánlatkérő előadta és dokumentumokkal igazolta, hogy a tárgyi eljárással érintett szoftvert az INKA I. elnevezésű, uniós finanszírozású projekt megvalósítása folyamán szerezték be az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő közreműködésével. A szoftver a MÁV-csoport INKA folyamatait támogató integrált vállalatirányítási rendszer egyik eleme, annak használatát a MÁV Zrt. 2017. január 1-jén kezdte meg az INKA rendszer vonatkozásában. Ajánlatkérő igazolta, hogy a jelen eljárás tárgya szerinti szolgáltatás beszerzésére nézve megállapodást kötött a MÁV Zrt.-vel és a MÁV Személyszállítási Zrt.-vel.

Ajánlatkérő tájékoztatása szerint a MÁV-csoport jelenleg korlátlan felhasználószámú IdMatrix licenccel rendelkezik, melynek a megfelelő szintű működése fenntartásához szükséges a jelen eljárás tárgya szerinti szolgáltatás. A beszerzendő szolgáltatás célja, hogy biztosítsa az IdMatrix alkalmazásrendszerének – ezáltal az INKA vállalatirányítási rendszer – elvárt, megfelelő üzembiztonsági szintjét, illetve az INKA2 rendszer kifejlesztéséhez, valamint a további MÁV-csoportban alkalmazott rendszerek integrációhoz szükséges, a szoftver komponenseire vonatkozó szoftverkövetési szolgáltatásokat. Az ajánlatkérői tájékoztatás szerint a szoftvertámogatás jelenleg olyan speciális konnektorokat is biztosít, mint AD, SAP, Infralife, ITSM, ETR, Custom konnektorok, amely rendszerek a MÁV-csoport sajátosságai, így ezen rendszerek IdMatrix rendszerhez kapcsolódását is az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő tudja szolgáltatni.

Az Ajánlatkérő tájékoztatása szerint az Építési és Közlekedési Minisztérium-integrációval a MÁV-csoportba kerülő szervezetek rendszereinek bővítéséhez, az eltérő rendszerek integrálásához, az ezzel járó fejlesztési feladatokhoz a gyártói fejlesztési és üzemeltetési szolgáltatást is kizárólag az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő tudja biztosítani.

A reális alternatíva hiánya körében Ajánlatkérő arra hivatkozott, hogy a MÁV-csoport részére biztosított licenctermék - az IDMatrix-Enterprise-UL-TE-1ysupp Prémium gyártói szoftverkövetés - tartalmazza a MÁV specifikus ETR és Infralife konnektorokat is, az IdMatrix rendszer teljes körűen biztosítja a felhasználói életciklushoz kapcsolódó jogosultsági folyamatok automatikus kezelését a MÁV Csoport minden munkavállalójára vonatkozóan. Ajánlatkérő szerint az ETR, Infralife, illetve Toporail egyedi fejlesztésű rendszerek, a MÁV-csoport működése szempontjából kritikus rendszernek minősülnek, azok jogosultságkezelését az IdMatrix rendszer felügyeletével szükséges biztosítani, amely speciális interfészek kialakítását jelentette. A kezelt rendszerek módosulása esetén az interfészek karbantartását meg kell valósítani, amelyet kizárólag az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő szakértői tudnak elvégezni az IdMatrix rendszerhez kapcsolódóan. A jelenleg éles és teszt környezetekben telepített IdMatrix core termék, illetve a hozzá kapcsolódó konnektorok verziófrissítési lehetőségét kizárólag az IDMatrix-Enterprise-UL-TE-1ysupp Prémium gyártói szoftverkövetés tartalmazza. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő által kizárólagosan forgalmazott IDMatrix-Enterprise-UL-TE-1ysupp Prémium gyártói szoftverkövetés egyedi, a piacon más gyártók által nem biztosított funkciókat tartalmaz, így mindezek alapján - Ajánlatkérő érvelése szerint - a meglévő, jól működő rendszer fenntartása helyett egy teljesen új rendszer bevezetése olyan indokolatlan költséggel, többletidő- és erőforrás ráfordítással járna, amely nem egyeztethető össze a felelős közpénzfelhasználás és ésszerű gazdálkodás elvével.

Fentiek alapján kijelenthető, hogy az Ajánlatkérő számára nem létezik reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, és a verseny hiánya nem annak a következménye, hogy a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg.

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Kbt. 189. §-a alapján a szükséges vizsgálatokat elvégezte, a vizsgálata során megállapította, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottsága megállapítható.

Jelen döntést a Közbeszerzési Hatóság Elnöke az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben és a Közbeszerzési Hatóság honlapján is közzéteszi.

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

*A kiadmányozási jog a Közbeszerzési Hatóság
Szervezeti és Működési Szabályzatán alapul.*

a Közbeszerzési Hatóság elnöke
nevében és megbízásából:

Dr. Demendi Ágnes
Közszolgálati és Támogató Főosztály
főosztályvezető, kiadmányozó