

## Döntés

### *hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról*

A Közbeszerzési Hatóság Közzolgálati és Támogató Főosztályának vezetője közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (4) bekezdése alapján megállapítja, hogy a **Közbeszerzési Hatóság**, mint ajánlatkérő (a továbbiakban együtt: Ajánlatkérő) által „EHR üzemeltetése és továbbfejlesztése (2025.) II.” tárgyban indított

*hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapja megalapozott.*

### Indokolás

Ajánlatkérő 2025. október 2. napján a Kbt. 103. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóság Közzolgálati és Támogató Főosztályának vezetőjét, hogy a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít „EHR üzemeltetése és továbbfejlesztése (2025.) II.” tárgyban. Az Ajánlatkérő tájékoztatása szerint az újabb közbeszerzési eljárás szükségességének indoka, hogy a 2025. szeptember 12. napján, EKR001639492025 azonosítószámon lefolytatott „Az Elektronikus Hirdetménykezelő Rendszer (EHR) üzemeltetése és eseti továbbfejlesztése (2025)” tárgyú eljárást az Ajánlatkérő a Kbt. 75. § (1) bekezdés a) pontja alapján eredménytelenné nyilvánította, tekintettel arra, hogy az eljárásban az ajánlattételre nyitva álló határidőn belül nem nyújtottak be ajánlatot.

Ajánlatkérő a Kbt. 103. § (1) bekezdésének megfelelően tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóság Közzolgálati és Támogató Főosztályának vezetőjét, valamint csatolta a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának alkalmazhatóságát igazoló dokumentumokat.

Ajánlatkérő igazolta, hogy a szerződés *kizárólagos jogok védelme miatt* kizárólag egy gazdasági szereplővel köthető meg, melyet ajánlattételre hívott fel.

Ajánlatkérő előadta, hogy az EHR rendszer az Ajánlatkérő számára kialakított, egyedi, moduláris elektronikus rendszer, amelynek elsődleges funkciója a közbeszerzési hirdetmények ellenőrzésének, feladásának, megjelenítésének biztosítása, továbbítása az Európai Unió Kiadóhivatala (Publications Office of the European Union) részére, valamint az ajánlatkérőkkel és a képviselőjükben eljáró szervezetekkel való kapcsolattartás elősegítése. A rendszer Ajánlatkérő alapfeladatának ellátásához nélkülözhetetlen.

Ajánlatkérő előadta és igazolta, hogy az EHR rendszert 2003. évben fejlesztette ki az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kifejezetten Ajánlatkérő jogelődje számára. Ajánlatkérő a rendszert 2003. év óta használja alaptevékenysége ellátása során. 2008. évtől az EHR rendszeren elvégzett minden új fejlesztés tekintetében a szerzői jogokkal az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő rendelkezik. Az EHR funkciója, hogy munkafelületet biztosítson a Közbeszerzési Hatóság Hirdetménykezelési és Statisztikai Főosztálya és Szerződés-ellenőrzési Főosztálya számára a Kbt. 187. § (2) bekezdés f), j) és s) pontjaiban foglalt alapfeladatok ellátása érdekében. A rendszer az előbb hivatkozott - jogszabály által meghatározott - alapfeladatok ellátását közvetlenül biztosítja és összehangolja az ezzel kapcsolatos adminisztrációt. Az EHR Magyarország egyetlen rendszere,

mely a TED (Tenders Electronic Daily) részére az uniós értékhatárt elérő közbeszerzési eljárások hirdetményeit továbbítja, így biztosítva azok megjelenését az Európai Unió Hivatalos Lapjában. Magyarország ezen tagállami kötelezettségének ellátását jelenleg sem műszakilag, sem jogilag nem képes egyetlen más informatikai rendszer sem biztosítani.

Ajánlatkérő igazolta, hogy az EHR rendszer forráskódja tekintetében az EHR rendszert kifejlesztő, ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő kizárólagos joggal bír. A rendszer kifejlesztése óta végrehajtott minden további fejlesztés felett az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő rendelkezett a szerzői jogokkal. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő ezt nyilatkozatában megerősítette.

Ajánlatkérő előadta, hogy a beszerzés tárgyát képező szolgáltatás folyamatos biztosításának szükségességét (ideértve mind a rendszer üzemeltetését, mind a továbbfejlesztését) jogszabályi és uniós tagállami kötelezettség indokolja. Az EHR rendszer folyamatos és üzemszerű működtetését a rendszeres karbantartás, a szoftverkövetés és a technikai segítségnyújtás körébe tartozó vállalkozói feladatok elvégzése segíti. Az eseti karbantartás és a hibamenedzsment az előre nem látható üzemzavarokra, felmerült hibákra történő szakszerű és hatékony reagálást biztosítja. Az esetileg igénybe venni kívánt jogszabálykövetési, illetve továbbfejlesztési szolgáltatások pedig a jogszabályváltozásokon alapuló megrendelői igények vagy más informatikai rendszerekkel való zavartalan kapcsolódás szükségessége miatt merülhetnek fel.

Ajánlatkérő részletesen bemutatta a beszerzés tárgyát képező rendszer elemeit, működését, a reális alternatíva hiánya körében pedig előadta, hogy egy teljesen új rendszer bevezetése a beszerzési igény tekintetében nem jelent Ajánlatkérő számára reális alternatívát. Tájékoztatása szerint a jelenleg működő rendszer cseréje az elérhető eredmény kérdésességén túl gazdaságossági és üzembiztonsági aggályokat is felvet, ezért jelenleg nem létezik reális alternatíva Ajánlatkérő számára a beszerzési igénye kielégítése tekintetében. Ajánlatkérő bemutatta az EHR rendszer használatával jelentkező ún. lock-in helyzet felszámolása érdekében tett erőfeszítéseit is.

A rendelkezésre álló információ alapján megállapítható, hogy Ajánlatkérő részére nem létezik más, reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, valamint a verseny hiánya nem annak következménye, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg. Az EHR rendszerének további üzemeltetése alapvető üzembiztonsági és jogszabályból adódó feladatellátási érdek.

A Közbeszerzési Hatóság Közzolgálati és Támogató Főosztályának vezetője Kbt. 189. §-a alapján a szükséges vizsgálatokat elvégezte, a vizsgálata során megállapította, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottsága megállapítható.

Jelen döntést a Közbeszerzési Hatóság Közzolgálati és Támogató Főosztályának vezetője az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben és a Közbeszerzési Hatóság honlapján is közzéteszi.

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

**Dr. Demendi Ágnes**  
Közzolgálati és Támogató Főosztály  
főosztályvezető, kiadmányozó