

## *Döntés*

### *hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról*

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 103. § (4) bekezdése alapján megállapítja, hogy a **Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága**, mint ajánlatkérő (a továbbiakban: Ajánlatkérő) által „*Főnix rendszertámogatás és jogszabálykövetés 36 hónapos időtartamra*” tárgyban indított

### *hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapja megalapozott.*

## *Indokolás*

Ajánlatkérő 2025. december 5. napján a Kbt. 103. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, hogy a Kbt. 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít „*Főnix rendszertámogatás és jogszabálykövetés 36 hónapos időtartamra*” tárgyban.

Ajánlatkérő – a hiánypótlást követően – a Kbt. 103. § (1)-(2) bekezdéseinek megfelelően tájékoztatta a Közbeszerzési Hatóságot, valamint csatolta a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának alkalmazhatóságát igazoló dokumentumokat.

Ajánlatkérő igazolta, hogy a szerződés *kizárólagos jogok védelme* miatt kizárólag egy, az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplővel köthető meg.

Ajánlatkérő előadta és a vonatkozó dokumentumokkal igazolta, hogy 2012. 01. 03. napján – közbeszerzési eljárást követően – kötött vállalkozási szerződés alapján kifejlesztésre kerültek a fogvatartotti nyilvántartó rendszer (Főnix) funkcióit megvalósító modulok, amelynek keretében az Ajánlatkérő, mint megrendelő korlátlan felhasználási jogosultságot szerzett, illetve a fejlesztés során korábban nem létező modulok vonatkozásában kizárólagos tulajdonjogot is, az adott modul továbbfejlesztésének, módosításának jogosultságával.

Ajánlatkérő tájékoztatása szerint a Főnixben felhasznált, korábban már meglévő keretszoftver (framework) vonatkozásában az Ajánlatkérő nem szerzett kizárólagos tulajdonjogot, és a fejlesztő üzleti pozíciójának, szerzői jogainak védelme érdekében az adott framework forráskódjának átadására nem került sor. Ezt a tény az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplőtől származó nyilatkozattal támasztotta alá.

Ajánlatkérő tájékoztatása szerint a jelen beszerzés célja az általa korábban nyílt közbeszerzési eljárás során beszerzett informatikai rendszer „fogvatartotti nyilvántartás” részének fejlesztésével és supportjával kapcsolatos, arra irányul.

Ajánlatkérő előadta, hogy a jelen beszerzés csak olyan előzetesen létező keretszoftver birtokában fejleszthető tovább, amelyek vonatkozásában Ajánlatkérő nem szerzett kizárólagos jogokat és bemutatta, hogy a jelen eljárásban beszerezni kívánt rendszertámogatás és jogszabálykövetés csak a már korábban létező keretszoftverhez kapcsolódó kizárólagos jogok érintésével, a forráskód birtokában végezhető el.

Ajánlatkérő a reális alternatíva körében előadta, hogy vizsgálta annak lehetőségét, hogy más gazdasági szereplő képes lenne-e a szerződés teljesítésére, azonban arra az eredményre jutott, hogy a megvalósítandó feladat a jelenlegi szoftver figyelmen kívül hagyása mellett jelentős idő, és költségtöbbletet eredményezne, így az nem jelent számára reális alternatívát. Ajánlatkérő tájékoztatása szerint a reális alternatíva hiánya elsősorban abból adódik, hogy a jelenleg használt fogvatartotti alapnyilvántartást kezelő program, azaz Főnix, egy közel 10 éves fejlesztési periódus eredményeként érte el jelenlegi formáját, magába foglalva az egyes szakterületek egyedi szakmai igényeit, elvárásait. Számításokkal alátámasztva bemutatta Ajánlatkérő, hogy egy új szoftver kifejlesztése milyen időbeli ráfordítást igényelne és mekkora költséggel járna, mely Ajánlatkérő számára nem jelent reális megoldást.

A fentiekből megállapítható, hogy Ajánlatkérő részére nem létezik más, reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, valamint a verseny hiánya nem annak következménye, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg.

A Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Kbt. 189. §-a alapján a szükséges vizsgálatokat elvégezte, a vizsgálata során megállapította, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogalapjának megalapozottsága megállapítható.

Jelen döntést a Közbeszerzési Hatóság Elnöke a Közbeszerzési Hatóság honlapján is közzéteszi.

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

*A kiadmányozási jog a Közbeszerzési Hatóság  
Szervezeti és Működési Szabályzatán alapul.*

**a Közbeszerzési Hatóság elnöke  
nevében:**

**Dr. Demendi Ágnes**  
**Közszolgálati és Támogató Főosztály**  
főosztályvezető, kiadmányozó