



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG
1026 Budapest, Riadó u. 5.
Tel.: 06-1/882-8594
Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Az ügy iktatószáma: D.453/11/2020.

A tanács tagjai: Dr. Peleskey Viktória közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke,
Berekméri Ágnes közbeszerzési biztos, Uherné Dr. Laczi Orsolya közbeszerzési biztos

A hivatalbóli kezdeményező: Közbeszerzési Hatóság elnöke
(Budapest, Riadó utca 5.)

A hivatalbóli kezdeményező képviselője: dr. Szeiffert Gabriella felelős akkreditált
közbeszerzési szaktanácsadó
(Budapest, Riadó utca 5.)

Az ajánlatkérő: Nagykáta Város Önkormányzata
(Nagykáta, Dózsa György út 2.)

Az ajánlatkérő képviselője: Dr. Borbély Magdolna ügyvéd
Budapest, Falk Miksa u. 5.

A beszerzés tárgya, értéke: Bölcsőde kerítés építése (VEKOP), 10.761.636.-Ft

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T –ot.

A Döntőbizottság megállapítja, hogy az ajánlatkérő megsértette a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 115. § (7) bekezdést.

A Döntőbizottság az ajánlatkérővel szemben 300.000.-Ft, azaz háromszázezer forint bírságot szab ki.

A Döntőbizottság felhívja az ajánlatkérőt, hogy a bírság összegét a határozat kézbesítésétől számított 15 napon belül a Közbeszerzési Hatóság Magyar Államkincstárnál vezetett 10032000-01040360-00000000 számú központosított beszedési számlájára átutalással teljesítse.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket a felek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat ellen a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

INDOKOLÁS

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő VEKOP-6.1.1-15-PT1-2016-00041 azonosítószámon 100 % intenzitású uniós támogatásban részesült, a Támogatási szerződés tárgya: „Bölcsőde építése Nagykátán”. A projekt megvalósítása érdekében az ajánlatkérő közbeszerzési eljárást folytatott le „Bölcsőde építése (VEKOP-6.1.1-15-PT1-2016-00041)” tárgyban (EKR001033922018). Ezen eljárás eredményessége érdekében szükségessé vált a támogatásból rendelkezésre álló fedezet saját forrásból való kiegészítése, tekintettel a beérkezett ajánlati árakra.

2020. április 2-án kelt kérelmével az ajánlatkérő többlettámogatást kért a Támogatótól, figyelemmel arra, hogy az építési beruházás költségeit saját forrásból kellett kiegészítenie, illetve arra is, hogy a projekt megvalósításához további munkák (így a kerítés megépítése) is szükségesek voltak még. 2020. június 20-án kelt levelében a Támogató arról tájékoztatta az ajánlatkérőt, hogy bruttó 13.667.278.-Ft többlettámogatás került jóváhagyásra a projekthez kapcsolódóan.

2. Az ajánlatkérő ezt követően készítette elő a bölcsőde kerítésének megépítésére irányuló közbeszerzési eljárást. A becsült érték a bölcsőde építésére vonatkozó, kivitelezési szerződés szerinti értékkel egybeszámítva került meghatározásra, a kerítés építés fedezeteként pedig az ajánlatkérő a bruttó 13.667.278.-Ft többlettámogatást jelölte meg, ennek megfelelően az eljárás dokumentumaiban is hivatkozva az uniós támogatásra. Ezt követően, 2020. szeptemberében a támogató megküldte a többlettámogatásnak megfelelő Támogatási szerződés módosítást, és mely szerint a többlettámogatást a Támogató nem a további munkák (azaz a kerítés építése) körében elszámolható költségként tette a projekt elszámolható költségeinek részévé, hanem a korábbi, bölcsőde építésre vonatkozó (EKR001033922018 számú) eljárás során az ajánlatkérő által saját forrásból biztosított többletfedezet került ezáltal elszámolható költségként megjelölésre. A Támogató arról tájékoztatta az ajánlatkérőt, hogy az így biztosított többlettámogatás nem használható fel a kerítés építés fedezeteként, annak fedezetét saját forrásból kell az ajánlatkérőnek biztosítania. Ezért a kerítés építése megvalósítására irányuló szerződés ellenértéke saját, és nem uniós támogatási forrásból kerül megfizetésre.

3. Az ajánlatkérő 2020. augusztus 14-én a Kbt. 115. § (1) bekezdés alapján nyílt, nemzeti közbeszerzési eljárást indított a bevezető részben meghatározott építési beruházás tárgyában. Az eljárást az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) folytatták le EKR000694672020 azonosítószám alatt.

4. Az ajánlatkérő az EKR-ben az előkészítés dokumentumai között (2020. augusztus 14. 09:17:36) az alábbiakat rögzítette:

Becsült érték (nettó értékben): 274.104.215 HUF

A becsült érték egybeszámított érték: Igen

5. Információk az egybeszámított becsült értékről: A tárgyi eljárás egybeszámított becsült értéke: nettó 274.104.215,-Ft. A tárgyi közbeszerzési eljárás egybeszámított becsült értékét az alábbi építési beruházás figyelembe vételével állapította meg az ajánlatkérő: „Bölcsőde építése (VEKOP-6.1.1-15-PT1-2016-00041)”: EKR001033922018, megkötött szerződés szerinti nettó ellenérték: 263.869.492,-Ft. Ajánlatkérő a becsült érték meghatározása során a Kbt. 19. § (1)-(3) bekezdése szerint járt el, vizsgálta a részekre bontás tilalmát.

Rendelkezésre álló fedezet (nettó értékben): 10.761.636 HUF

A rendelkezésre álló fedezet a bontáskor közlendő: Igen

A rendelkezésre álló fedezet forrása: VEKOP-6.1.1-15-PTI-2016-00041

6. Az ajánlatkérő 2020. augusztus 14. napján 9 óra 17 perckor tette közzé az EKR-ben az ajánlattételi felhívást, valamint a benyújtandó iratok listáját és a nyilatkozat összeállítót.

7. A felhívás releváns részei:

A felhívás II.1.3) pontja szerint a szerződés tárgya: Bölcsőde kerítés építése (VEKOP)

8. A felhívás II.1.4) pontja szerint a közbeszerzés mennyisége: Bölcsőde kerítés építés:

Utcai kerítés készítése 2 db személybejáróval, 1 db nagykapuval

Hátsó kerítés készítése beton táblás kerítésrendszerből 2 m magasan

Térburkolat készítése (járda és gépkocsibeálló) a műszaki leírásban, az árazatlan költségvetésben és a szerződéstervezetben foglaltaknak megfelelően.

9. A felhívás II.1.5) pontja szerint a szerződés időtartama hónapban: 2

A felhívás II.2.11) pontja szerint európai uniós alapokra vonatkozó információk:

A közbeszerzés európai uniós alapokból finanszírozott projekttel és/vagy programmal kapcsolatos. Projekt száma vagy hivatkozási száma: VEKOP-6.1.1-15-PT1-2016-00041

10. A felhívás IV.2.2) pontja szerint az ajánlattételi határidő: 2020.08.26 10:00 óra/perc

11. A felhívás V.2) „További információk” pont többek között az alábbiakat tartalmazta:

3. Ajánlattevők a Kbt. 66. § (2) bekezdésében foglaltakról külön íven szövegezett nyilatkozatot kötelesek benyújtani az EKR rendszer nyilatkozatmintája alapján.

Az elektronikus űrlap használata kötelező a felolvasólap esetén, az ajánlat értékelésre kerülő elemeit az ajánlatkérő által előre elkészített elektronikus sablonban kell rögzíteni.

4. A Kbt. 115. § (4) bekezdése alapján kizárólag azok a gazdasági szereplők tehetnek ajánlatot, akiket az ajánlatkérő ajánlattételre felkért. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő jogosult közösen ajánlatot tenni olyan gazdasági szereplővel, amelynek az ajánlatkérő nem küldött ajánlattételi felhívást.

9. Ajánlattevőnek az ajánlatában be kell nyújtani az árazott költségvetést, szerkeszthető és aláírt pdf. formátumban. Az ajánlatkérő az árazott költségvetést szakmai ajánlatnak tekinti, amelynek ajánlattételkori hiánya az ajánlat Kbt. 73. § (1) bekezdés e) pontja szerinti érvénytelenségét vonja maga után.

12. Ajánlatkérő jelen eljárást a Kbt. 53. § (6) bekezdése alapján indítja, tekintettel arra, hogy a teljesítési határidő tekintetében TSZ módosítást nyújtott be, melyre tekintettel a szerződés hatálybalépésének feltétele a TSZ módosítás megléte.

12. A 2018. augusztus 13. napján az ajánlatkérő a Közbeszerzési dokumentáció „Új iratok hozzáadása a kötelezően benyújtandó nyilatkozatokhoz” részhez az alábbi 3 file-t töltötte fel az alábbiak szerint:

Dokumentum neve: Műszaki leírás

Fájl neve: Nagykáta kerítés műszaki leírás.docx

Feltöltés ideje: 2020-08-13 16:45:59

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

Dokumentum neve: Árazatlan költségvetés

Fájl neve: Nagykáta árazatlan bölcsi kerítés végleges módosított árazatlan.xls

Feltöltés ideje: 2020-08-13 16:46:22

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

Dokumentum neve: Dokumentáció és szerződéstervezet

Fájl neve: AD_Nagykátá_VEKOP_bölcsőde kerítés0813.docx

Feltöltés ideje: 2020-08-13 16:48:34

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

13. Az ajánlatkérő 2020. augusztus 26. napján 12 óra 16 perckor tette közzé az EKR-ben az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők nevét és címét, valamint a bontási jegyzőkönyvet az alábbiak szerint:

Ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők publikálása

Fájl neve: ajanlattételre_felhívott_gazdasagi_szereplok.pdf

Feltöltés időpontja:2020-08-26 12:16:29.148

Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők:

Bul-Bau Kft.

General Architect Kft.

PMG Építőipari Kft.

Kőművész-2002 Kft.

Kovács Intarzia Kft.

LL COOL Klimatechnika Kft.

Dokumentum neve: Bontási jegyzőkönyv

Fájl neve: EKR000694672020_bontasi_jegyzokonyv_202008261216.pdf

Feltöltés időpontja: 2020-08-26 12:16:29.494

14. Az ajánlattételi felhívásban előírt határidőig két ajánlat érkezett. Ajánlatot tett a Kőművész-2002 Kft. és a PMG Építőipari Kft.

Az ajánlatkérő a rendelkezésre álló anyagi fedezetről is tájékoztatta az ajánlattevőket, összege nettó 10.761.636 HUF

15. Az ajánlatkérő 2020. augusztus 26. napján 12óra 22 perckor tette közzé az EKR-ben a közbeszerzési dokumentumokat („Útmutató az ajánlattevőknek” alcímmel).

Dokumentum neve: Közbeszerzési dokumentumok

Fájl neve: AD_Nagykátá_VEKOP_bölcsőde kerítés0813.docx

Feltöltés ideje: 2020-08-26 12:20:58

16. Az ÚTMUTATÓ AZ AJÁNLATTEVŐNEK többek között az alábbiakat tartalmazta:

A. Általános rész

B. Közbeszerzési dokumentáció

„5.1 Az Ajánlatkérési Dokumentáció a következő részekből áll az ajánlattételi felhíváson túl:

Útmutató az ajánlattevőknek

Mellékletek: Nyilatkozatminták

Szerződéstervezet

Műszaki leírás, árazatlan költségvetés”

C. Az ajánlatok összeállításának tartalmi és formai követelményei

9. KÖTELEZŐ TARTALOMJEGYZÉK és az ajánlat részeként benyújtandó igazolások, nyilatkozatok jegyzéke

A Kbt. 57. § (1) bekezdés szerint igazolás és nyilatkozatminták jegyzéke:

Felolvasólap	<u>EKR rendszeren keresztül, ajánlatkérő által megadott sablon alapján!</u>
Ajánlati nyilatkozat	1. nyilatkozatminta
Kbt. 66. § (2) bekezdése szerinti nyilatkozat	<u>EKR rendszeren keresztül, ajánlatkérő által megadott sablon alapján!</u>
Kbt. 62. § (1) bekezdés k) kb) pontjai szerinti nyilatkozat	<u>EKR rendszeren keresztül, ajánlatkérő által megadott sablon alapján!</u>
Kbt. 67. § (4) bekezdése szerinti nyilatkozat Nyilatkozat kizáró okokról az alvállalkozók és a kapacitásait rendelkezésre bocsátó szervezetek vonatkozásában	<u>EKR rendszeren keresztül, ajánlatkérő által megadott sablon alapján!</u>
Kbt. 66. § (6) bekezdése szerinti nyilatkozat -	<u>EKR rendszeren keresztül, ajánlatkérő által megadott sablon alapján!</u>
Nyilatkozat folyamatban levő változásbejegyzési eljárásról	<u>EKR rendszeren keresztül, ajánlatkérő által megadott sablon alapján!</u>
Igazolások, nyilatkozatok, dokumentumok	
Közös ajánlattétel esetén a közös ajánlattevők jelen közbeszerzési eljárásra tekintettel aláírt hatályos megállapodása.	
Ajánlattevő igazolásai és nyilatkozatai a <u>kizáró okok</u> tekintetében	
Ajánlattevő nyilatkozata Az ajánlattevő nyilatkozata, hogy nem tartozik a felhívásban előírt kizáró okok hatálya alá Az ajánlattevő nyilatkozata továbbá, hogy nem vesz igénybe a kizáró okok hatálya alá tartozó alvállalkozót és alkalmasság igazolásában résztvevő szervezetet.	<u>EKR rendszeren keresztül, ajánlatkérő által megadott sablon alapján!</u>
Nyilatkozatminták fordításról	<u>EKR rendszeren keresztül, ajánlatkérő által megadott sablon alapján!</u>
Az ajánlattevő nyilatkozata az üzleti titok tekintetében	<u>EKR rendszeren keresztül, ajánlatkérő által megadott sablon alapján!</u>
Nyilatkozat a kiegészítő tájékoztatásokról	2. sz. nyilatkozatminta
Nyilatkozat felelősségbiztosítás tekintetében	<u>1. számú nyilatkozat részeként</u>
Az Ajánlattevőnek az alábbi cégokmányokat kell az ajánlatához csatolni: - az ajánlatot, illetve az ajánlatban található nyilatkozatokat aláíró személyek aláírási címpéldányának <u>közjegyző, ügyvéd, vagy jogtanácsos által ellenjegyzett</u> egyszerű másolati példánya, vagy az aláírás mintájának egyszerű másolata	

- az ajánlatot aláíró, de a cégkivonatban nem szereplő kötelezettségvállaló(k) esetében a cégjegyzésre jogosult személytől származó, az ajánlat aláírására vonatkozó (a meghatalmazó és a meghatalmazott aláírását is tartalmazó) írásos meghatalmazás eredeti vagy egyszerű másolati példánya.	
Nyilatkozat árazott költségvetés benyújtásáról -	3. sz. nyilatkozatminta
Árazott költségvetés Szerkeszthető excel és aláírt pdf.	Kiadott árazatlan költségvetés alapján

A 12-15. oldalakon a nyilatkozat mintákat tartalmazta, a 16-26. oldalakon pedig a Vállalkozási szerződés tervezetét.

17. Az ajánlatkérő az eljárást lezáró döntést 2020. szeptember 9-én (2020.09.10 12:01:40) hozta meg.

18. A nyertes ajánlattevő a PMG Építőipari Kft. lett, nettó 10.233.750.-Ft ajánlati áron.

19. A felek 2020. szeptember 17-én kötötték meg a szerződést.

A hivatalbóli kezdeményezés

20. A hivatalbóli kezdeményező a 2020. október 16-án benyújtott kezdeményezésében kérte a jogsértés megállapítását. Előadta, hogy az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 115. § (7) bekezdését. A hivatalbóli kezdeményező a Kbt. 152. § (2) bekezdése alapján a jogsértés tudomásra jutása időpontjaként a közérdekű bejelentés érkeztetésének napját, 2020. szeptember 29. napját jelölte meg.

21. Hivatkozott a közérdekű bejelentésben foglaltakra. Előadta, hogy az ajánlatkérő a Kbt. 115. § (1) bekezdése alapján lefolytatott közbeszerzési eljárása során 2020. augusztus 14. 9:17 időpontban tette közzé az EKR-ben ajánlattételi felhívását, valamint – a közbeszerzési dokumentáció részeként – a benyújtandó iratok listáját és a nyilatkozat összeállítót. Az ajánlatkérő 2020. augusztus 26. 12:16 időpontban tette közzé az EKR-ben az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők nevét és címét, valamint a bontási jegyzőkönyvet. Ajánlatkérő 2020. augusztus 26. 12:22 időpontban tette közzé az EKR-ben a közbeszerzési dokumentumokat („Útmutató az ajánlattevőknek” alcímmel).

22. A Kbt. 115. § (7) bekezdése kógens rendelkezéseket tartalmaz a közbeszerzési dokumentumok közzétételére nézve, az ajánlatkérő által 2020. augusztus 26. 12:22 időpontban közzétett útmutató pedig – figyelemmel a Kbt. 3. § 21. pontjára – vitathatatlanul közbeszerzési dokumentumnak tekintendő. A Kbt. 115. § (7) bekezdése kógens szabályozást tartalmaz a közzéteendő dokumentumok sorrendjére nézve is. Az ajánlatkérő a közzétételi kötelezettségének nem a Kbt. által meghatározott időpontban és módon tett eleget, ezzel az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 115. § (7) bekezdését, mivel a Kbt. 3. § 21. pontja szerinti közbeszerzési dokumentumot nem a közbeszerzési eljárás megindításával egyidejűleg, hanem azt követően tette közzé, valamint egyes dokumentumok (pl. műszaki leírás, árazatlan költségvetés) tekintetében egyáltalán nem tett eleget a közzétételi kötelezettségének.

23. A közzétételi kötelezettség az eljárás megindításának napjához kötődik, így azzal, hogy az ajánlatkérő utóbb publikussá tette a közbeszerzési dokumentumok egy részét, a késedelmes teljesítést még nem tette meg nem történté.

24. A jogsértés tekintetében hivatkozott Döntőbizottság D.115/2020. és D.462/2019. számú határozataira, melyekben a Döntőbizottság megállapította a jogsértést a közzétételi kötelezettség nem vagy nem a jogszabályban meghatározott időpontban történő teljesítése esetén.

Az ajánlatkérő észrevétele

25. Az ajánlatkérő 2020. október 26-án nyújtotta be az észrevételeit. Előadta, hogy az eljárás saját forrásból kerül finanszírozásra, tekintettel arra, hogy a biztosított többletforrás a kerítés építésére nem használható fel. Előadta továbbá, hogy a közbeszerzési eljárás alapján sor került a szerződés aláírására és teljesítésére, 2020. október 12. napján megtörtént a sikeres műszaki átadás-átvétel és a teljesítés igazolása. A vállalkozó a számláját benyújtotta 2020. november 11-i fizetési határidővel, ennek kiegyenlítésére még nem került sor.

26. Előadta, hogy az eljárás előkészítése során adminisztrációs hiba folytán valóban nem a Kbt. 115. § (7) bekezdésének megfelelően került beállításra az EKR rendszerbe feltöltött iratok publikussága, az ajánlatkérő ezen tényt nem vitatta.

27. Hangsúlyozta, hogy az eljárás megindításának ténye, valamint az eljárás tárgyára, feltételeire vonatkozó előírásokat tartalmazó felhívás tartalma a megindításkor nyilvánosan megjelent, erről bármely gazdasági szereplő vagy egyéb érdeklődő értesülhetett. Amennyiben bármely gazdasági szereplő vagy egyéb érdeklődő úgy ítélte volna meg, hogy gazdasági érdekeit, egyéb jogait sérti ezen adminisztrációs hiba, azt lehetőségük lett volna jelezni az ajánlatkérő felé és azonnal orvosolta volna a hiányosságot. Ilyen megkeresés ugyanakkor nem érkezett, így az ajánlatkérő csak a bontáskor érzékelte a hibát, ekkor került a közbeszerzési dokumentáció ismételt feltöltésre, nyilvános beállítással. Ezen adminisztrációs hiba nem volt kihatással az eljárás eredményére, az ajánlattevők sorrendjére, a közbeszerzési eljárást lezáró döntésre, önmagában eredménytelenség okaként nem lett volna megjelölhető. Ezen hiba szintén nem járt a verseny korlátozásával sem, hiszen az ajánlatkérő által megjelölt, ajánlattételre felhívni kívánt gazdasági szereplők körén kívül a Kbt. 115. § szerinti eljárásban egyéb érdeklődő gazdasági szereplő ajánlattételre nem lenne jogosult. Az ajánlatkérő egyebekben is maximálisan a verseny bővítése érdekében kívánt eljárni, így a Kbt. 115. § szerint előírt legalább 5 gazdasági szereplőnél egyébként több ajánlattevő került felhívásra. Ezzel kívánta az ajánlatkérő elősegíteni, hogy a jelenleg bizonytalan építőipari piacon az egybeszámítási szabályok alapján közbeszerzés keretében beszerzett, de egyébként önmagában véve kis értékű feladat elvégzésére lehetőleg érkezzen megfelelő ajánlat.

28. Az EKR technikai működésével kapcsolatban előadta, hogy amennyiben ajánlatkérő a „Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem” beállítást alkalmazza, abban az esetben a feltöltött dokumentumok nem érhetőek el az EKR rendszer bármely felhasználója által (azaz teljesen publikusan), ezekhez a dokumentumokhoz – az ajánlattételi felhívás kiküldésétől – kizárólag az ajánlattételre felhívott, az EKR-ben külön felületen megjelölt ajánlattevők férnek hozzá. Ezen, ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők minden további korlátozás nélkül hozzáférnek az eljárásban feltöltött valamennyi irathoz.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

29. A Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő tárgyi közbeszerzési eljárását 2020. augusztus 14. napján indította, így e jogorvoslati eljárásra is a Kbt. ezen a napján hatályos rendelkezéseit alkalmazta.

30. A releváns jogszabályi rendelkezések az alábbiak:

A Kbt. 3. § 21. pontja értelmében közbeszerzési dokumentum minden olyan dokumentum, amelyet az ajánlatkérő a közbeszerzés vagy a koncesszió tárgya, illetve a közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárás leírása vagy meghatározása érdekében hoz létre, illetve amelyre ennek érdekében hivatkozik, így különösen az eljárást meghirdető hirdetemény, az eljárást meghirdető felhívásként alkalmazott előzetes tájékoztató, műszaki leírás, ismertető, kiegészítő tájékoztatás, javasolt szerződéses feltételek, a gazdasági szereplők által benyújtandó dokumentumok mintái, részletes ártáblázat vagy árazatlan költségvetés.

A Kbt. 3. § 23. pontja szerint a közbeszerzés megkezdése: a közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárást megindító vagy meghirdető hirdetemény feladásának időpontja, a hirdetemény nélkül induló eljárás esetében pedig az eljárást megindító felhívás vagy a tárgyalási meghívó megküldésének, ennek hiányában a tárgyalás megkezdésének időpontja.

A Kbt. 115. § (1) bekezdése szerint ha az építési beruházás becsült értéke nem éri el a háromszázmillió forintot, az ajánlatkérő - választása szerint - a közbeszerzési eljárást lefolytathatja a nyílt vagy a hirdetemény nélküli tárgyalásos eljárás nemzeti eljárásrendben irányadó szabályainak a jelen §-ban foglalt eltérésekkel történő alkalmazásával is, kivéve ha a beszerzés európai uniós alapokból finanszírozott és Magyarország országhatárán átnyúló projekttel kapcsolatos. Az ajánlatkérő akkor alkalmazhatja az e § szerinti eljárást, ha a tisztességes verseny biztosításához e törvény által megkövetelt, megfelelő számú alkalmas gazdasági szereplőről van tudomása. Az ajánlatkérő az e bekezdés szerinti értékhatárt el nem érő értékű beszerzését is megvalósíthatja a 112. § (1) bekezdés a) pontja szerint hirdeteménnyel, vagy a 112. § (1) bekezdés b) pontja szerinti szabályoknak megfelelően összefoglaló tájékoztatással vagy hirdeteménnyel meghirdetett közbeszerzési eljárás útján. A nyílt eljárás szabályainak alkalmazása esetén a (2)-(4) és (6)-(7) bekezdésben foglaltak, a hirdetemény nélküli tárgyalásos eljárás szabályainak alkalmazása esetén az (5)-(7) bekezdésben foglaltak szerint kell eljárni.

A Kbt. 115. § (7) § szerint az ajánlatkérő köteles az EKR-ben - az eljárás megindításával egyidejűleg - nyilvánosan közzétenni az eljárást megindító felhívást, a közbeszerzési dokumentumokat, majd - az ajánlatok bontását követően haladéktalanul - az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők nevét és címét, valamint az ajánlatok bontásáról készült jegyzőkönyvet.

31. A hivatalbóli kezdeményező azt kifogásolta, hogy az ajánlatkérő a közzétételi kötelezettségének nem a Kbt. által meghatározott időpontban és módon tett eleget, ezzel az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 115. § (7) bekezdését, mivel a Kbt. 3. § 21. pontja szerinti közbeszerzési dokumentumot nem a közbeszerzési eljárás megindításával egyidejűleg, hanem azt követően tette közzé, valamint egyes dokumentumok (pl. műszaki leírás, árazatlan költségvetés) tekintetében egyáltalán nem tett eleget a közzétételi kötelezettségének.

32. A hivatalbóli kezdeményezésben tételes joghelyek megjelölésével elterjesztett határozott kérelem alapján a Döntőbizottságnak abban a jogkérdésben kellett állást foglalnia, hogy az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 115. § (7) bekezdésében előírt közbeszerzési dokumentumok közzétételi kötelezettségét.

33. A nyilvánosság és a beszerzések transzparenciájának biztosítása érdekében a törvény előírja, hogy az eljárás megindításával egyidejűleg az ajánlatkérő köteles az EKR-ben nyilvánosan közzétenni az eljárást megindító felhívást és a közbeszerzési dokumentumokat, majd - a bontást követően haladéktalanul - az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők megnevezését, valamint a bontási jegyzőkönyvet is, amelynek alapján követhető, hogy kik tettek ténylegesen ajánlatot az eljárásban.

A bontás időpontjában történő közzététel ez utóbbi esetben azt szolgálja, hogy az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők csak ezt követően szerezzenek egymásról tudomást, és ne kössenek versenyt korlátozó megállapodást. Az ajánlatkérő akkor alkalmazhatja a 115. § szerinti eljárást, ha a tisztességes verseny biztosításához e törvény által megkövetelt, megfelelő számú alkalmas gazdasági szereplőről van tudomása.

34. A Döntőbizottság a rendelkezésre álló dokumentumok és az EKR adatai alapján az alábbiakat állapította meg:

Az ajánlatkérő 2020. augusztus 14. napján 9 óra 17 perckor tette közzé az EKR-ben az ajánlattételi felhívást, valamint a benyújtandó iratok listáját és a nyilatkozat összeállítót.

Az ajánlatkérő 2020. augusztus 13. napján Közbeszerzési dokumentáció „Új iratok hozzáadása a kötelezően benyújtandó nyilatkozatokhoz” részhez az alábbi 3 file-t töltötte fel az EKR-be.

Dokumentum neve: Műszaki leírás

Fájl neve: Nagykáta kerítés műszaki leírás.docx

Feltöltés ideje: 2020-08-13 16:45:59

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

Dokumentum neve: Árazatlan költségvetés

Fájl neve: Nagykáta árazatlan bölcsi kerítés végleges módosított árazatlan.xls

Feltöltés ideje: 2020-08-13 16:46:22

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

Dokumentum neve: Dokumentáció és szerződéstervezet

Fájl neve: AD_Nagykáta_VEKOP_bölcsőde kerítés0813.docx

Feltöltés ideje: 2020-08-13 16:48:34

Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem

Az ajánlattételi határidő: 2020.08.26 10:00 óra volt.

Az ajánlatkérő 2020. augusztus 26. napján 12 óra 16 perckor tette közzé az EKR-ben az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők nevét és címét, valamint a bontási jegyzőkönyvet.

Az ajánlatkérő 2020. augusztus 26. napján 12 óra 22 perckor tette közzé az EKR-ben a közbeszerzési dokumentumokat („Útmutató az ajánlattevőknek” alcímmel).

Dokumentum neve: Közbeszerzési dokumentumok

Fájl neve: AD_Nagykáta_VEKOP_bölcsőde kerítés0813.docx

Feltöltés ideje: 2020-08-26 12:20:58

Ezen dokumentáció része volt a kitöltendő nyilatkozatok és szerződés tervezet is.

35. A Döntőbizottság megállapította, hogy a Kbt. 3. § (21) pontja alapján közbeszerzési dokumentumnak minősül az „Útmutató az ajánlattevőknek”, amely többek között tartalmazta a kitöltendő dokumentumokat és a szerződés tervezet is. A Kbt. 115. § (7) bekezdése kógens rendelkezéseket tartalmaz a közbeszerzési dokumentumok közzétételére nézve, az eljárás megindításával egyidejűleg kell nyilvánosan közzétenni azokat. Az ajánlatkérő maga sem vitatta, hogy a közzététel az ajánlati felhívás megjelenésével egyidejűleg nem történt meg.

Azzal, hogy az ajánlatkérő az ajánlatok bontását követően tette közzé a közbeszerzési dokumentumok ezen részét megsértette a Kbt. 115. § (7) bekezdésében foglaltakat.

36. Az ajánlatkérő 2020. augusztus 13. napján az EKR-be a „Műszaki leírás”, „Árazatlan költségvetés”, „Dokumentáció és szerződéstervezet” dokumentumok „Megjelenhet az EKR publikus felületén: Nem” megjegyzéssel kerültek feltöltésre, azaz az EKR-ban csak azok a gazdasági szereplők láthatták, akik fel lettek kérve ajánlattételre. Ezen dokumentumok is a Kbt. 3. § (21) bekezdése alapján közbeszerzési dokumentumnak minősülnek. Az ajánlatkérő az „Útmutató az ajánlattevőknek” dokumentumot csak a bontást követően tette elérhetővé mindenki számára, aminek a része volt a szerződés tervezet is. Viszont a „Műszaki leírás”, és az „Árazatlan költségvetés” mindenki számára – nyilvánosan- nem került közzétételre, úgy ahogy azt a Kbt. 115. § (7) bekezdés előírja.

Előzőek alapján a Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 115. § (7) bekezdésében foglalt közzétételi kötelezettségét.

37. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörében eljárva a fenti indokok alapján a Kbt. 165. § (2) bekezdés d) pontja alapján megállapította a jogsértés megtörténtét, és bírságot szabott ki az ajánlatkérővel szemben.

38. A Kbt. 165. § (3) bekezdés d) pontja szerint amennyiben a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatában jogsértést állapít meg bírságot szabhat ki a jogsértő szervezettel vagy személlyel, valamint a jogsértésért felelős személlyel vagy szervezettel jogviszonyban álló, a jogsértésért felelős személlyel és szervezettel szemben.

(4) A (3) bekezdés d) pontja szerinti bírság összege - a (11) bekezdésben foglaltak figyelembevételével - a közbeszerzési eljárás becsült értékének, illetve részajánlattétel esetében a jogorvoslattal érintett rész értékének legfeljebb 10%-a.

A Kbt. 165. § (11) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság annak eldöntésében, hogy indokolt-e a bírság kiszabása, valamint a bírság összegének - továbbá a 62. § (1) bekezdés q) pont szerinti jogsértés megállapítása esetén az eltiltás időtartamának - megállapításában az eset összes körülményét, így különösen

- a) a jogsértés súlyát,
- b) a közbeszerzés tárgyát és értékét,
- c) a jogsértésnek a közbeszerzési eljárást lezáró döntésre gyakorolt befolyását,
- d) az e törvénybe ütköző magatartásnak az adott közbeszerzés vonatkozásában történt ismételt tanúsítását,
- e) a jogsértés megtörténte és a jogorvoslati eljárás megindítása között eltelt hosszú időtartamot,
- f) támogatásból megvalósult beszerzés esetén azt a körülményt, ha a jogsértéshez más szerv eljárásában a támogatás visszafizetésére vonatkozó szankció kapcsolódhat figyelembe veszi. A bírság összegének és az eltiltás időtartamának megállapításakor figyelembe kell venni azt is, ha a jogsértés nyilvánvalóan szándékos volt.

39. A Döntőbizottság álláspontja szerint az ajánlatkérő súlyos jogsértést valósított meg azzal, hogy a közbeszerzési dokumentumok közzétételi kötelezettségének nem tett eleget megfelelően. A Döntőbizottság figyelembe vette a jogorvoslattal érintett közbeszerzési eljárás tárgyát és becsült értékét (rendelkezésre álló fedezet), és hogy a jogsértés nem reparálható. A Döntőbizottság figyelemmel volt arra is, hogy az ajánlatkérővel szemben még nem állapított meg a Kbt.-be ütköző jogsértést, valamint arra, hogy a beszerzés az ajánlatkérő nyilatkozata szerint saját forrásból finanszírozott. A Döntőbizottság mindezen tényezőket együttesen mérlegelve a bírság összegét a rendelkező részben meghatározott mértékben állapította meg.

40. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint alkalmazandó az Ákr. 126. § (2) bekezdése alapján rendelkezett az eljárási költségek viseléséről.

41. A határozat közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselet a Kp. 27. § (1) bekezdése b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2020. november 20.

Dr. Peleskey Viktória sk
a tanács elnöke

Berekméri Ágnes sk
közbeszerzési biztos

Uherné Dr. Laczi Orsolya sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelélül:

Liszi Barbara
titkársági ügyintéző

Kapják:

1. Az ajánlatkérő képviselője, kizárólag elektronikus úton
2. A kezdeményező képviselője, kizárólag elektronikus úton
3. Miniszterelnökség, kizárólag elektronikus úton
4. Közbeszerzési Hatóság Titkársága, kizárólag elektronikus úton