



**KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG**  
**KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG**  
*1126 Budapest, Riadó u. 5.*  
*Tel.: 06-1/882-8594*  
*Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu*

---

**Iktatószám:** D.364/10/2025.

**A tanács tagjai:** Dr. Jánosi Bálint közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Gulyás Richárd közbeszerzési biztos és Dr. Csapláros Ágnes közbeszerzési biztos

**A hivatalbóli kezdeményező:** Közbeszerzési Hatóság Elnöke  
(Budapest, Riadó u. 5.)

**A hivatalbóli kezdeményező képviselője:** Dr. Simon Enikő  
állami közbeszerzési szaktanácsadó

**Az I. r. ajánlatkérő:** Jászdózsa Községi Önkormányzat  
(Jászdózsa, Szent Mihály tér 1.)

**A II. r. ajánlatkérő:** Erdős Alapszolgáltatási Központ  
(Jászdózsa, Kossuth utca 15.)

**Az I. r. és II. r. ajánlatkérő képviselője:** Laczkovszki Ügyvédi Iroda,  
Dr. Laczkovszki Gergő ügyvéd  
(Budapest, Balázs Béla utca 18. 3. em.)

**A közbeszerzés tárgya, értéke:** Gyermekek- és szociális étkeztetés Jászdózsan, 239.800.000.-Ft

**A közbeszerzési eljárás EKR azonosítója:** EKR001448182021

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

### **H A T Á R O Z A T - ot.**

A Döntőbizottság megállapítja a jogsértés hiányát.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket az ügyfelek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat ellen a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható, a határozat kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet a Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz lehet elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

### **I N D O K O L Á S**

#### **A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás**

1. Az I. r. és II. r. ajánlatkérő (a továbbiakban együttesen: ajánlatkérő) a jelen határozat bevezető részében ismertetett tárgyú, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. (a továbbiakban: Kbt.)

Második része szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított a 2021. november 17-én közzétett, 2022/S 587994-2021 iktatószámú eljárást megindító felhívással.

2. Az eljárást megindító felhívás (a továbbiakban: felhívás) II.2.4) pontja szerint a közbeszerzés mennyisége az alábbi:

„Jászdózsa község közigazgatási területén közétkeztetés (gyermek-és szociális étkeztetés) biztosítása a hatályos jogszabályoknak és egyéb vonatkozó szabályoknak megfelelően, vállalkozási szerződés keretében, az alábbi intézményekben:

1., Jászdózsa Mocorgó Óvoda és Mini Bölcsőde, 5122 Jászdózsa, Szent Mihály tér 5.

2., JAI Bozóky János Általános Iskolai Tagintézménye, 5122 Jászdózsa, Széchenyi út 9.

3., Erdős Alapszolgáltatási Központ, 5122 Jászdózsa, Kossuth utca 15.

Gyermekétkeztetés várható, éves adagszámai az alábbiak:

Mini bölcsőde (2,5-3,5 éves korosztály): reggeli/tízórai/ebéd/uzsonna 1872 adag/étkezés/év

Óvoda (4-6 éves korosztály): tízórai/ebéd/uzsonna: 14720 adag/étkezés/év

Általános iskola (7-10 éves korosztály): tízórai: 1850 adag/év, ebéd: 13320 adag/év, uzsonna: 10175 adag/év.

Általános iskola (11-14 éves korosztály): tízórai: 1480 adag/év, ebéd: 3885 adag/év, uzsonna: 925 adag/év.

Idősek étkeztetése és szociális étkeztetésének várható adagszámai az alábbiak:

Lakók éves átlagos száma: 50 fő, gondozási napok száma: 365 nap, napi 5-szöri étkezés: reggeli/tízórai/ebéd/uzsonna/vacsora: 18.250 adag/étkezés/év

Szociális étkeztetés: 7.934 adag/év

A fent meghatározott várható éves mennyiségektől - elsődlegesen a mini bölcsőde és óvodai korcsoportokban - maximum +/- 15 % eltérés lehetséges, különös tekintettel arra, hogy az ajánlatkérő korábbi tapasztalatai szerint a bölcsődei és óvodai korcsoportban előre meg nem határozható időpontokban/időszakokban és gyakorisággal hiányzások tapasztalhatóak (pl. egész csoportokat érintő vírusos megbetegedések), amely időpontokban/időpontokban az érintettek nem veszik igénybe az ételmezési, étkeztetési szolgáltatásokat. A szociális és intézményi étkeztetésben kisebb mértékű, de ugyanúgy előforduló hiányzásokkal (pl. idősek esetében kórházi tartózkodás, betegség, stb.) szükséges számolnia Ajánlatkérőnek. Mind a negatív, mind a pozitív irányú változást indokolja a csoportok létszámának változása.

Nyertes ajánlattevő köteles a JAI Bozóky János Általános Iskolai Tagintézménye (5122 Jászdózsa, Széchenyi út 9.) helyszínen az Ajánlatkérő által üzemeltetett tálalókonyhát üzemeltetni, beleértve valamennyi üzemeltetési feladatot (helyiség állagmegóvásához szükséges karbantartási feladatok ellátása, a melegítés és tálaláshoz szükséges eszközök pótlása a szerződés időtartama alatt, takatítási feladatok ellátása, engedélyek beszerzése, nyilvántartások vezetése), nyertes ajánlattevő köteles továbbá a konyhára és berendezési és felszerelési tárgyaira havi 25.000 Ft + ÁFA bérleti díjjal helyiségbérleti szerződést kötni, valamint a biztonságos üzemeltetéshez szükséges megfelelő számú személyzetet biztosítani, a közbeszerzési dokumentumokban lévő szerződés tervezet szerint.

A közétkeztetési feladat ellátás és a helyiségbérlet várható kezdő dátuma: 2021. december 21.”

3. A felhívás II.2.14) pontjában az ajánlatkérő rögzítette az alábbi értékelési szempontokat:

„Ár szempont:

1.) Egy évi nettó ellenszolgáltatás összege (nettó HUF) - súlyszám: 60.

Minőségi értékelési szempontok:

2.) Étélkészítés és a tálalás helye közötti minél rövidebb szállítási időtartam vállalása (Vállalás szerint pontkiosztás) - súlyszám: 10;

3.) Diétás étkezés biztosítását vállalja a szolgáltató (Igen/Nem) - súlyszám: 5;

- 4.) A táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló rendelet előírásaiban foglalt gyakoriságon felülszolgált gyümölcsöt, zöldséget (Vállalás szerint pontkiosztás) - súlyszám: 10;  
5.) Változatossági mutató - súlyszám: 15.”

4. A felhívás II.2.13) pontja alapján a közbeszerzés nem kapcsolatos európai uniós alapokból finanszírozott projekttel.

5. A felhívás VI.3) 14. pontja az alábbi:

„Ajánlatkérő a 676/2020. (XII.28.) Korm rendelet 4. § (2) bekezdésében foglaltak szerint köteles előírni, hogy a szerződés teljesítése során 2022. január 1-jétől legalább a beszerzett termékek összértékének 60 százalékának, 2023. január 1-jétől legalább a beszerzett termékek összértékének 80 százalékának a közétkeztetési rövid ellátási láncban beszerzett termékekből, illetve a helyi élelmiszer termékekből kell származnia. Nyertes ajánlattevőnek a szerződés teljesítése során e rendelkezést figyelembe kell venni, az erre vonatkozó rendelkezést a KD részét képező szerződéstervezet is tartalmazza.”

6. Az ajánlattételi határidőre – egyebek mellett – az Eatrend Kft. nyújtotta be az ajánlatát

7. Az ajánlatkérő 2021. december 9-én küldte meg az összegezést az ajánlattevőknek.  
Az összegezés V.2.7) pontja szerint a nyertes ajánlattevő az Eatrend Kft. lett.

8. Az ajánlatkérő és az Eatrend Kft. között a vállalkozási szerződés (a továbbiakban: Szerződés) 2021. december 20-án jött létre.

A Szerződés II.9./ pontja az alábbi:

„Szerződő felek rögzítik, hogy a közétkeztetés tárgyú közbeszerzések tekintetében alkalmazandó eljárások sajátos szabályairól szóló 676/2020. (XII.28) Korm. rendelet 4. (2) bekezdése alapján Vállalkozó köteles:

- a) 2022. január 1-jétől legalább a beszerzett termékek összértékének 60 százalékát;
- b) 2023. január 1-jétől legalább a beszerzett termékek összértékének 80 százalékát a közétkeztetési rövid ellátási láncban beszerzett termékekből beszerezni, illetve olyan alapanyagokat felhasználni, amelyek a helyi élelmiszer termékekből származnak.”

### **A hivatalbóli kezdeményezés**

9. A hivatalbóli kezdeményező 2025. június 6-án nyújtotta be a hivatalbóli kezdeményezését a Döntőbizottsághoz a Kbt. 153. § (1) bekezdés c) pont első fordulata alapján.

10. A hivatalbóli kezdeményező kifejtette, hogy az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 142. § (1) bekezdését, mert nem tett eleget az intézkedési és dokumentálási kötelezettségének a 676/2020. Korm. rendelet 4. § (2) bekezdés b) pontjában előírt %-os arány Eatrend Kft. általi teljesítése körében. Az ajánlatkérőnek e kötelezettsége attól függetlenül fennáll, hogy a 676/2020. Korm. rendelet 6. § (2) bekezdése a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal (továbbiakban: NÉBIH) és a Nemzeti Népegészségügyi és Gyógyszerészeti Központ (továbbiakban: Népegészségügyi Hatóság) számára határoz meg ellenőrzési kötelezettséget a beszerzett termékek összértékén belül a közétkeztetési rövid ellátási láncban beszerzett termékek, illetve a helyi élelmiszer termékek összesített arányát illetően. Az ajánlatkérő Kbt. 142. § (1) bekezdése szerinti ellenőrzési kötelezettsége valamennyi, a szerződés szerű teljesítéshez szükséges kötelezettség teljesítésének teljes körű ellenőrzését magában foglalja.

11. A hivatalbóli kezdeményező kérte a bírságkiszabás körében enyhítő körülményként értékelni, hogy az Eatrend Kft. a 676/2020. Korm. rendelet 4. § (2) bekezdés b) pontja szerinti %-os arányt a közétkeztetési rövid ellátási láncban beszerzett termékek, illetve a helyi élelmiszer termékek vonatkozásában teljesítette, a közétkeztetési rövid ellátási láncban beszerzett és a helyi élelmiszer termékek aránya 80,2%-ban megvalósult.

12. A hivatalbóli kezdeményező csatolta a hivatalbóli kezdeményezéséhez az Eatrend Kft. nyilatkozatát és kimutatását, amely szerint a 2023. év tekintetében a Szerződés vonatkozásában a beszerzett termékek összértékének 80,2 százaléka közétkeztetési rövid ellátási láncban beszerzett termékekből, illetve a helyi élelmiszer termékekből származott.

13. A hivatalbóli kezdeményező kérte jogsértés megállapítását, valamint bírság kiszabását.

#### **Az ajánlatkérő észrevétele**

14. Az ajánlatkérő kérte a jogsértés hiányának a megállapítását.

15. Az ajánlatkérő előadta, hogy nem feladata annak az ellenőrzése, hogy a 676/2020 (XII.28) Korm. rendeletnek megfelelő szabályok szerint szolgáltat-e a köz-és szociális étkeztetési szolgáltatásokat ellátó szolgáltató. A 676/2020. Korm. rendelet nem tartalmaz ellenőrzési kötelezettségre vonatkozó előírást az ajánlatkérő számára, a jogszabályi megfelelés biztosítása az Eatrend Kft. feladatát képezi.

16. Az ajánlatkérő közölte, hogy a jogorvoslással érintett közbeszerzés saját forrásból valósult meg.

#### **A Döntőbizottság döntése és annak indokai**

17. A Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő 2021. november 17-én indította meg a közbeszerzési eljárását, ezért a Kbt. és a vonatkozó jogszabályok ezen időszakban hatályos anyagi jogi szabályai alapján vizsgálta a hivatalbóli kezdeményezést. A hivatalbóli kezdeményező 2025. június 6-án nyújtotta be a Döntőbizottsághoz a hivatalbóli kezdeményezését, ezért a Döntőbizottság az e napon hatályos eljárásjogi rendelkezések alapján járt el.

18. A Döntőbizottságnak azt kellett eldöntenie, hogy az ajánlatkérő teljesítette-e a Kbt. 142. § (1) bekezdésében foglalt ellenőrzési és dokumentálási kötelezettségét a 676/2020. Korm. rendelet 4. § (2) bekezdés b) pontjában előírt %-os arány Eatrend Kft. általi teljesítése körében.

19. A Kbt. 142. § (1) bekezdése szerint az ajánlatkérő köteles dokumentálni a szerződés teljesítésére vonatkozó adatokat, ennek keretében köteles ellenőrizni és dokumentálni azon szerződéses kötelezettségek teljesítését, amelyeket a közbeszerzési eljárásban az értékelés során figyelembe vett, valamint minden, a szerződésben foglaltaktól eltérő teljesítést, annak okait és – adott esetben – a szerződésszegéssel kapcsolatos igények érvényesítését.

20. A Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérőnek a Kbt. 142. § (1) bekezdése alapján két esetkörülré terjed ki az ellenőrzési és a dokumentálási kötelezettsége. Ebből következően a Döntőbizottság egyenként vizsgálta meg, hogy az ajánlatkérő valamelyik esetkörülré vonatkozásában elmulasztotta-e e kötelezettsége teljesítését.

21. A Kbt. 69. § (3) bekezdése szerint a (2) bekezdésben foglaltak alapján megfelelőnek talált ajánlatokat az ajánlatkérő az értékelési szempontok szerint értékeli.

22. A Döntőbizottság megállapította, hogy az első esetkör azon szerződéses kötelezettségek teljesítésére vonatkozik, amelyeket az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárásban az értékelés során figyelembe vett. A Kbt. 69. § (3) bekezdése alapján megállapítható, hogy az ajánlatkérőnek az ajánlatok értékelését az értékelési szempontok alkalmazásával kell elvégeznie. Ez alapján a Kbt. 142. § (1) bekezdésének első esetköre az értékelési szempontokban megszabott szerződéses kötelezettségek teljesítésére vonatkozik. Emiatt a Döntőbizottság azt vizsgálta meg, hogy a 676/2020. Korm. rendelet 4. § (2) bekezdés b) pontjában előírt %-os arány teljesítésére vonatkozott-e értékelési szempont.

23. A Döntőbizottság megállapította, hogy a 676/2020. Korm. rendelet 4. § (2) bekezdés b) pontjában előírt %-os arány teljesítésére nem vonatkozott értékelési szempont, mert azt az ajánlatkérő nem értékelési szempontként határozta meg a felhívás II.2.14) pontjában, hanem érvényességi feltételként a felhívás VI.3) 14. pontjában. Ez alapján megállapítható, hogy az ajánlatkérő nem mulasztotta el a Kbt. 142. § (1) bekezdésének első esetköre vonatkozásában az ellenőrzési és a dokumentálási kötelezettsége teljesítését, mert a 676/2020. Korm. rendelet 4. § (2) bekezdés b) pontjában előírt %-os arány teljesítése nem tartozik bele az első esetkörbe, mivel nem azon szerződéses kötelezettségek teljesítésére vonatkozik, amelyeket az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárásban az értékelés során figyelembe vett.

24. A Döntőbizottság megállapította, hogy a második esetkör a szerződésben foglaltaktól eltérő teljesítésekre vonatkozik. Emiatt a Döntőbizottság azt vizsgálta meg, hogy a 676/2020. Korm. rendelet 4. § (2) bekezdés b) pontjában előírt %-os arány teljesítése szerződésben foglalt feltétel volt-e.

25. A Döntőbizottság megállapította, hogy a 676/2020. Korm. rendelet 4. § (2) bekezdés b) pontjában előírt %-os arány teljesítése szerződéses feltétel volt, mert szerepelt rá előírás a Szerződés II.9./ pontjában.

26. Ezt követően a Döntőbizottság azt vizsgálta meg, hogy az Eatrend Kft. a Szerződés II.9./ pontjában foglaltaktól eltérően teljesített-e.

27. A Döntőbizottság megállapította, hogy az Eatrend Kft. nem teljesített a Szerződés II.9./ pontjában foglaltaktól eltérően, mert a hivatalbóli kezdeményező által csatolt kimutatás alapján a 2023. év tekintetében a Szerződés vonatkozásában a beszerzett termékek összértékének 80,2 százaléka közétkeztetési rövid ellátási láncban beszerzett termékekből, illetve a helyi élelmiszer termékekből származott. E körülményt a hivatalbóli kezdeményező is elismerte a hivatalbóli kezdeményezésében. Ez alapján megállapítható, hogy az ajánlatkérő nem mulasztotta el a Kbt. 142. § (1) bekezdésének második esetköre vonatkozásában sem az ellenőrzési és a dokumentálási kötelezettsége teljesítését, mert a 676/2020. Korm. rendelet 4. § (2) bekezdés b) pontjában előírt %-os arány Eatrend Kft. általi teljesítése nem tartozik bele a második esetkörbe, mivel az Eatrend Kft. nem teljesített a szerződésben foglaltaktól eltérően.

28. Fentiek alapján a Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő nem mulasztotta el a Kbt. 142. § (1) bekezdésének egyik esetköre vonatkozásában sem az ellenőrzési és a dokumentálási kötelezettsége teljesítését, és ezért nem sértette meg e jogszabályi rendelkezést.

29. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (3) bekezdésében meghatározott hatáskörében eljárva a Kbt. 165. § (2) bekezdés b) pontja alapján a jogsértés hiányát állapította meg, mivel nem történt jogsértés.

30. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (1) bekezdése alapján alkalmazandó az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 125. § (1) bekezdése alapján rendelkezett a Döntőbizottság az eljárási költségek viseléséről.

31. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2)-(6) bekezdésein alapul.

32. A határozat közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy a jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdése a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselő a Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása a digitális államról és a digitális szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény (Dáptv.) 19. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2025. augusztus 26.

***Dr. Jánosi Bálint sk***  
***közbeszerzési biztos***  
***az eljáró tanács elnöke***

***Gulyás Richárd sk***  
***közbeszerzési biztos***

***Dr. Csapláros Ágnes sk***  
***közbeszerzési biztos***

*A kiadmány hitelül:*

*Kovács Krisztián*  
*titkárságvezető*

**Kapják:** (kizárólag elektronikus úton)

1. Dr. Simon Enikő állami közbeszerzési szaktanácsadó
2. Laczkovszki Ügyvédi Iroda, Dr. Laczkovszki Gergő ügyvéd
3. Nemzeti Fejlesztési Központ