



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

1525 Pf.: 166.

Tel.: 06-1/882-8594, fax: 06-1/882-8593

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Az ügy iktatószáma: D.403/6/2018.

A tanács tagjai: Dr. Hunya István közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Bonifert Zsolt közbeszerzési biztos, Pulainé dr. Horváth Hajnalka közbeszerzési biztos

A kérelmező: Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság
(Budapest, Visegrádi u. 49.)

A kérelmező képviselője: Dr. Zsinka-Tóth Beáta felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Az ajánlatkérő: Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság
(Budapest, Visegrádi u. 49.)

Az ajánlatkérő képviselője: Dr. Zsinka-Tóth Beáta felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

A beszerzés tárgya, értéke: Víruskereső és -irtó szoftver beszerzése a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Kikelet egyesített szociális intézmény férőhely kiváltási projektje keretében – 14.884.- Ft.

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T –ot.

A Döntőbizottság megállapítja, hogy az ajánlatkérő megsértette a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (továbbiakban: Kbt.) 50. § (4) bekezdésében foglaltakra tekintettel a Kbt. 58. § (1) bekezdését.

A Döntőbizottság megsemmisíti az ajánlatkérő a tárgyi közbeszerzési eljárásában 2018. szeptember 20. napján megküldött felhívását, és az azt követően hozott valamennyi döntését.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket a felek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat ellen a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. A Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság 2017. december 22. napján feladott eljárást megindító felhívásával keretmegállapodás megkötésére irányuló nyílt közbeszerzési eljárást

indított, melyről a hirdetés az Európai Unió Hivatalos Lapjának kiegészítésében 2017/S 247-517926 számon jelent meg. A Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság az eljárása során a gyártó, cikkszám, megnevezés, tulajdonságok megadásával meghatározta azon termékek és szolgáltatások műszaki jellemzőit, amire ajánlatot lehetett tenni, s amelyet a keretmegállapodásos eljárás második része keretében be lehet szerezni.

2. Az eredményes közbeszerzési eljárást követően 2018. május 2. napján kötötte meg a Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság és a 10 érvényes ajánlatot benyújtó ajánlattevő a KM01ITBT17 azonosító számú keretmegállapodást.

3. A keretmegállapodás részét képező árlistában az alábbi releváns termékek szereplnek:

Cikkszám:	Megnevezés:
ESETEABE-1EV-UJ-GOV-5_10	5-10 felhasználóra szóló 1 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc
ESETEABE-3EV-UJ-GOV-5_10	5-10 felhasználóra szóló 3 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc

4. Az ajánlatkérő a Kbt. 105.§ (2) c) bekezdése szerinti, verseny újranyitásával lefolytatott közbeszerzési eljárást indított a rendelkező rész szerinti tárgyban. A felhívást ajánlatkérő 2018. szeptember 20-án küldte meg a KM01ITBT17 azonosító számú keretmegállapodás szállítói részére.

5. A felhívás 3) pontjában az ajánlatkérő hivatkozott a KM0101-10ITBT17 számú központosított közbeszerzési eljárás eredményes lezárását követő, 2018. május 2. napján megkötött „IT biztonságtechnikai megoldások és kapcsolódó szolgáltatások beszerzése - 2017” keretmegállapodásra.

6. A felhívás 4) pontjában a közbeszerzés tárgy és mennyisége tekintetében az alábbi meghatározást alkalmazta:

Mintakonfiguráció		
KEF Cikkszám	Termék / szolgáltatás megnevezése	Mennyiség
ESETEABE- 1EV -UJ-GOV- 5_10	Legalább 9 felhasználóra szóló 3 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc	1 db

7. A felhívás 17) pontjában az ajánlatkérő jelezte, hogy a beszerzés Európai Unió projekt (program) érintett, melynek elnevezése „Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei „Kikelet” egyesített szociális intézmény férőhely kiváltási projektje”, száma: EFOP-2.2.2-17-2017-00025.

8. A felhívás mellé az ajánlatkérő nyilatkozatmintákat is rendelkezésre bocsátott, melyek között 1. sz. mellékletként a felolvasólapot, 4. sz. mellékletként a Részletes Árajánlatot csatolta.

9. Az ajánlatkérő 2018. szeptember 26-án megtartotta az ajánlatok bontását, melynek során ismertette, hogy az alábbi ajánlatok érkeztek:

99999 Kft. (ETIAM Kft.) vezette közös ajánlattevők (Eladó 2): nettó 108.999.-Ft

IMG Solution Kft. vezette közös ajánlattevők (Eladó 8): nettó 7.730.-Ft

LicensePort Zrt. ajánlattevő (Eladó 1): nettó 120.890.-Ft

Nádor Rendszerház Kft. vezette közös ajánlattevők (Eladó 7): nettó 77.517.-Ft

S&T Consutling Hungary Kft. ajánlattevő (Eladó 4): nettó 18.813.-Ft

Sysman Informatikai Zrt. vezette közös ajánlattevők (Eladó 5): nettó 7.737,40.-Ft
 T-Systems Magyarország Zrt. vezette közös ajánlattevők (Eladó 10): nettó 154.000.-Ft
 WSH Kft. vezette közös ajánlattevők (Eladó 6): nettó 10.616,80.-Ft

Az 99999 Kft. (ETIAM Kft.) ajánlatában csatolt Részletes Árajánlat az alábbiakat tartalmazta:

Ajánlatkérő által megadott termék-azonosító	KEF kód (Ajánlattevő termék/ szolgáltatás azonosítója)	Termék/szolgáltatás megnevezése ajánlattevő árlistája alapján	Mennyiség (db)	KEF nettó egység ár (HUF)	Ajánlati nettó egység ár (HUF)	Nettó összesen (HUF)
ESETEABE-3EV-UJ-GOV-11_24	ESETEABE-3EV-UJ-GOV-11_24	11-24 felhasználóra szóló 3 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc	11	9 909	108 999	108 999
				Nettó ajánlati ár mindösszesen:		108 999
				Közbeszerzési díj (nettó):		2 180
				ÁFA:		30 018
				Bruttó mindösszesen:		141 197

Az IMG Solution Kft. ajánlatában csatolt Részletes Árajánlat az alábbiakat tartalmazta:

Ajánlatkérő által megadott termék-azonosító	KEF kód (Ajánlattevő termék/ szolgáltatás azonosítója)	Termék/szolgáltatás megnevezése ajánlattevő árlistája alapján	Mennyiség (db)	KEF nettó egység ár (HUF)	Ajánlati nettó egység ár (HUF)	Nettó összesen (HUF)
ESETEABE-1EV-UJ-GOV-5_10	ESETEABE-1EV-UJ-GOV-5_10	5-10 felhasználóra szóló 1 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc	1	7737,4	7737	7737
				Nettó ajánlati ár mindösszesen:		7737
				Közbeszerzési díj (nettó):		155
				ÁFA:		2129
				Bruttó mindösszesen:		10014

A LicensePort Zrt. ajánlatában csatolt Részletes Árajánlat az alábbiakat tartalmazta:

Ajánlatkérő által megadott termék-azonosító	KEF kód (Ajánlattevő termék/ szolgáltatás azonosítója)	Termék/szolgáltatás megnevezése ajánlattevő árlistája alapján	Mennyiség (db)	KEF nettó egység ár (HUF)	Ajánlati nettó egység ár (HUF)	Nettó összesen (HUF)
ESETEABE-1EV-UJ-GOV-5_10	ESETEABE-3EV-UJ-GOV-11_24	11-24 felhasználóra szóló 3 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc	1	126 456	120 890	120 890
				Nettó ajánlati ár mindösszesen:		120 890
				Közbeszerzési díj (nettó):		2 418
				ÁFA:		33 293
				Bruttó mindösszesen:		156 601

Az Nádor Rendszerház Kft. ajánlatában csatolt Részletes Árajánlat az alábbiakat tartalmazta:

Ajánlatkérő által megadott termék-azonosító	KEF kód (Ajánlattevő termék/ szolgáltatás azonosítója)	Termék/szolgáltatás megnevezése ajánlattevő árlistája alapján	Mennyiség (db)	KEF nettó egység ár (HUF)	Ajánlati nettó egység ár (HUF)	Nettó összesen (HUF)
---	--	---	----------------	---------------------------	--------------------------------	----------------------

ESETEABE-1EV-UJ-GOV-5_10	ESETEABE-3EV-UJ-GOV-5_10	5-10 felhasználóra szóló 3 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc	9	14 220	8 613	77 517
			Nettó ajánlati ár mindösszesen:			77 517
			Közbeszerzési díj (nettó):			1 550
			ÁFA:			21 348
			Bruttó mindösszesen:			100 416

Az S&T Consulting Hungary Kft. ajánlatában csatolt Részletes Árajánlat az alábbiakat tartalmazta:

Ajánlatkérő által megadott termék-azonosító	KEF kód (Ajánlattevő termék/ szolgáltatás azonosítója)	Termék/szolgáltatás megnevezése ajánlattevő árlistája alapján	Mennyiség (db)	KEF nettó egység ár (HUF)	Ajánlati nettó egység ár (HUF)	Nettó összesen (HUF)
ESETEABE-1EV-UJ-GOV-5_10	ESETEABE-1EV-UJ-GOV-5_10	Legalább 9 felhasználóra szóló 3 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc	3	6 271	6 271	18 813
			Nettó ajánlati ár mindösszesen:			18 813
			Közbeszerzési díj (nettó):			376
			ÁFA:			5 080
			Bruttó mindösszesen:			24 269

Az Sysman Informatikai Zrt. ajánlatában csatolt Részletes Árajánlat az alábbiakat tartalmazta:

Ajánlatkérő által megadott termék-azonosító	KEF kód (Ajánlattevő termék/ szolgáltatás azonosítója)	Termék/szolgáltatás megnevezése ajánlattevő árlistája alapján	Mennyiség (db)	KEF nettó egység ár (HUF)	Ajánlati nettó egység ár (HUF)	Nettó összesen (HUF)
ESETEABE-1EV-UJ-GOV-5_10	ESETEABE-1EV-UJ-GOV-5_10	Legalább 9 felhasználóra szóló 3 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc	1 db	7 737,40Ft	7 737,40 Ft	7 737,40 Ft
			Nettó ajánlati ár mindösszesen:			7 737,40Ft
			Közbeszerzési díj (nettó):			154,748Ft
			ÁFA:			2130,879Ft
			Bruttó mindösszesen:			10 023,2796Ft

Az WSH Kft. ajánlatában csatolt Részletes Árajánlat az alábbiakat tartalmazta:

Ajánlatkérő által megadott termék-azonosító	KEF kód (Ajánlattevő termék/ szolgáltatás azonosítója)	Termék/szolgáltatás megnevezése ajánlattevő árlistája alapján	Mennyiség (db)	KEF nettó egység ár (HUF)	Ajánlati nettó egység ár (HUF)	Nettó összesen (HUF)
ESETEABE-2EV-UJ-GOV-5_10	ESETEABE-2EV-UJ-GOV-5_10	5-10 felhasználóra szóló 2 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc	1	10 616,80	10 616,80	10 616,80
			Nettó ajánlati ár mindösszesen:			10 616,80
			Közbeszerzési díj (nettó):			212,34
			ÁFA:			2 923,87
			Bruttó mindösszesen:			13 753,00

A jogorvoslati kérelem

10. A kérelmező saját eljárásával szemben 2018. november 29. napján nyújtott be jogorvoslati kérelmet, melyben kérte, hogy a Döntőbizottság állapítsa meg a jogsértést, valamint a keretmegállapodásos eljárás második része szerinti eljárást megindító felhívását semmisítse meg.

11. A jogorvoslati kérelmében előadta, hogy az ajánlatkérő beszerzési igényét 1 db, legalább 9 felhasználóra szóló 3 éves új ESET Endpoint Antivirus Business Edition licenc képezte. Az eljárást megindító felhívásban azonban a cikkszám tévesen került megadásra, mely alapján a beszerezni kívánt termék cikkszama és leírása között ellentmondás van. A benyújtott ajánlatok vonatkozásában a bírálati kötelezettségének jogszerűen nem tud eleget tenni.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

12. A Döntőbizottság a jogorvoslati eljárást 2018. december 3. napján megindította.

13. A jogorvoslat szempontjából releváns jogszabályok az alábbiak:

A Kbt. 50. §-a az alábbi releváns rendelkezéseket tartalmazza

(1) A közbeszerzési eljárást megindító felhívás a közbeszerzési eljárás egyes fajtáira irányadó szabályok szerint ajánlati felhívás, részvételi felhívás, ajánlattételi felhívás vagy közvetlen részvételi felhívás lehet.

(2) A közbeszerzési eljárást megindító felhívás tartalmazza különösen:

d) a közbeszerzés tárgyát és mennyiségét;

(4) Az eljárást megindító felhívásnak és a többi közbeszerzési dokumentumnak minden esetben biztosítania kell, hogy annak alapján a gazdasági szereplők egyenlő eséllyel megfelelő ajánlatot tehessenek, illetve részvételi jelentkezést nyújthassanak be.

A Kbt. 58. § (1) bekezdése szerint az ajánlatkérő köteles megadni a közbeszerzés tárgyát és mennyiségét - adott esetben opcionális rész megadásával - az eljárást megindító felhívásban, valamint előzetes tájékoztatóval meghirdetett eljárás esetén az előzetes tájékoztatóban is.

14. Az ügy érdeme vonatkozásában a Döntőbizottságnak abban kellett döntést hoznia, hogy jogsértő volt-e az ajánlatkérő azon előírása, mely tekintetében a közbeszerzés tárgyát ellentmondásosan határozta meg.

15. A Kbt. előírásai alapján alapvető követelmény az ajánlatkérők felé, hogy a közbeszerzési eljárás feltételeit a törvényi követelmények mentén akként alakítsák ki, hogy azok alapján az ajánlattevők megfelelő ajánlatot tudjanak tenni. A közbeszerzés tárgyának egyértelmű és értelmezési alternatíváktól mentes meghatározása a jogszerű közbeszerzési eljárások alapvető eleme. Ennek hiányában ugyanis jogszerű közbeszerzés nem valósulhat meg.

A tényállásban rögzítettek szerint jelen eljárásban az ajánlatkérő beszerzési igénye egy meghatározott 3 évre szóló licenz megvásárlására vonatkozott, ugyanakkor a felhívásban a cikkszám tekintetében – elírás következtében – egy másik terméket szerepeltetett. A termék megnevezése sorában pedig a beszerzési igényének megfelelő terméket jelölt, ugyanakkor ezen ellentmondásos megjelölés később kijavítva nem lett.

A benyújtott ajánlatok azt tükrözték, hogy az ajánlattevők maguk sem tudtak megfelelő ajánlatot benyújtani, eltérő termékeket ajánlottak meg.

16. Fentiek alapján Döntőbizottság a Kbt. 145. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörében eljárva megállapította, hogy az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 50. § (4) bekezdésében foglaltakra tekintettel a Kbt. 58. § (1) bekezdését, mikor a tárgybani közbeszerzési eljárásban a beszerzés tárgyát ellentmondásosan határozta meg.

Az ajánlatkérő megsértett jogszabályi rendelkezésként kizárólag a Kbt. 58. § (1) bekezdését jelölte meg, ugyanakkor a jogorvoslati kérelmében meghatározott jogsértés alapján a Kbt. 50. § (4) bekezdés szerinti jogsértés állapítható meg, mely a jogorvoslati kérelem tartalma alapján megállapítható.

17. A Döntőbizottság a Kbt. 165. § (2) bekezdésének d) pontja alapján további jogkövetkezményként az ajánlatkérő eljárást megindító felhívását, s az ezt követő összes döntését megsemmisíti. E körben a Döntőbizottság megállapította, hogy a jogszerű állapot más módon nem helyreállítható. A jogszerű állapot helyreállításán túl egyéb jogkövetkezmény alkalmazását a Döntőbizottság nem látta indokoltnak, különös tekintettel arra, hogy jelen esetben nyilvánvaló elírás történt, s az ajánlatkérő a nyilvánvaló jogsértő előírása észlelésekor haladéktalanul kezdeményezte a jogorvoslati eljárást.

18. A Döntőbizottság a költségek viseléséről az Ákr. 125. §-ában foglaltakra figyelemmel rendelkezett.

19. A határozat rendelkezése(i) közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (2) bekezdés a) pontja és a 13. § (11) bekezdése szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes.

A jogi képviselet a Kp. 27. § (1) bekezdése alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2018. december 17.

Dr. Hunya István sk
a tanács elnöke

Bonifert Zsolt sk
közbeszerzési biztos

Pulainé Dr. Horváth Hajnalka sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
közzszolgálati ügykezelő

Kapják:

1. Dr. Zsinka-Tóth Beáta felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó
2. Irattár