



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

Tel.: 06-1/882-8594,

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Iktatószám: D.510/2/2022.

A tanács tagjai: Dr. Peleskey Viktória közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Bonifert Zoltán közbeszerzési biztos, Pulainé Dr. Horváth Hajnalka közbeszerzési biztos

A kezdeményező: Miniszterelnökség (Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárság)
(Budapest, Kossuth Lajos tér 2-4.)

A kezdeményező képviselője: Dr. Nagy Kristóf kamarai jogtanácsos

Az ajánlatkérő: MVM Démász Áramhálózati Kft
(Szeged, Kossuth Lajos sgt. 64-66),

A beszerzés tárgya: NAF hálózat kivitelezés

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) meghozta az alábbi

V É G Z É S - t.

A Döntőbizottság a hivatalbóli kezdeményezést visszautasítja.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeit a hivatalbóli kezdeményező viseli.

A végzés ellen fellebbezésnek nincs helye. A végzés elleni közigazgatási perben kereseti kérelem terjeszthető elő, a végzés kézbesítésétől számított nyolc napon belül. A kereseti kérelmet a Fővárosi Törvényszékhez kell címezni, de a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő a Kbt. Második Rész szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított a bevezető részben megjelölt építési beruházás tárgyában, melynek 2021. április 26-án feladott ajánlati felhívása (továbbiakban: felhívás) 2021. április 30-án került közzétételre a 2021/S 2021-5943 számú hirdetményben a TED-en. Az eljárás jogalapjaként a 2014/25/EU irányelvet jelölte meg. Az eljárás lefolytatására az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (továbbiakban: EKR) került sor, a közbeszerzési eljárás azonosítószáma: EKR000363882021.

2. A 2021. június 25. napi ajánlattételi határidőre nyolc ajánlat érkezett. Az ajánlatkérő által közzétett az eljárás eredményéről szóló tájékoztató szerint az eljárás eredményes volt, szerződéskötésre 2022. szeptember 21-én került sor.

3. A Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz (a továbbiakban: HEE) keretén belül a hivatalbóli kezdeményező – Nemzeti Hatóság – mint Támogató a „Rugalmas és biztonságos villamosenergia-hálózat biztosítása az időjárásfüggő megújuló energiaforrások integrálása

érdekében a villamosenergia elosztók területén” tárgyú felhívást tett közzé, amelyre ajánlatkérő, mint kedvezményezett RRF-6.1.1-21-2022-00006 azonosítószámon regisztrált, 2022. február 16. napján befogadott támogatási kérelmet nyújtott be, amelyet a Nemzeti Hatóság 2022. április 22. napján kelt támogatási döntése támogatásban részesített.

4. A Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkárság Közbeszerzési Felügyeleti Főosztálya (a továbbiakban: KFF) 2022. május 4-én kiadta az ajánlatkérő részére az utóellenőrzésről készült jelentést, amelyben támogató tartalmú volt, az eljárással kapcsolatos észrevételeit külön dokumentumban rögzítette.

5. 2022. május 9-én a KFF szabálytalansági gyanúbejelentőt küldött a kezdeményező részére, amelyben arról tájékoztatta, hogy a tárgyi közbeszerzési eljárással kapcsolatban 6 pontban részletezve szabálytalanság gyanúját észlelte, ezért a szabálytalanság-felelősnél kezdeményezte az eset kivizsgálását.

6. 2022. szeptember 14. napján a kezdeményező, mint nemzeti hatóság és mint támogató megkötötte az. ajánlatkérővel, mint kedvezményezettel a támogatási szerződést.

7. 2022. szeptember 19-én a kezdeményező nemzeti hatóság vezetője a KFF 2022. május 9. napján érkezett gyanúbejelentőjében foglaltakra tekintettel a szabálytalansági eljárás megindításáról döntött, a kezdeményező nemzeti hatóság vezetője értesítette az ajánlatkérőt a szabálytalansági eljárás megindításáról.

A kezdeményező irat

8. A kezdeményező, mint a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja szerinti szervezet 2022. december 19. napján benyújtott kezdeményező iratban kérte a Döntőbizottság hivatalbóli eljárását.

9. A hivatalbóli kezdeményező a kezdeményező iratban hat jogsértő eseményt, kezdeményezési elemet jelölt meg. Kifogásolta a felhívás előírásait és az eljárás eredményét is. Megsértett jogszabályi rendelkezésként a Kbt. 2. §-át valamint a Kbt. 65. § (3) és (5) bekezdését jelölte meg. A hivatalbóli kezdeményezésében megjelölt jogsértések azonosak a gyanúbejelentőben megjelöltekkel.

10. A Végső Kedvezményezett RRF-6.1.1-21-2022-00006 azonosító számon regisztrált, 2022. február 16. napján befogadott támogatási kérelmet nyújtott be, amelyet a Nemzeti Hatóság 2022. április 22. napján kelt támogatási döntése támogatásban részesített.

11. A KFF gyanúbejelentőjét a Nemzeti Hatóság 2022. május 9. napján kapta meg.

12. A támogatási szerződés aláírására és hatályba léptetésére 2022. szeptember 14. napján került sor.

13. A jogsértés megtörténtének és a tudomásszerzés időpontjait a hivatalbóli kezdeményező az alábbiak szerint jelölte meg:

„az I. jogsértő esemény, kezdeményezési elem vonatkozásában: 2021. április 26. (a részvételi felhívás közzétételének napja)

az II. jogsértő esemény, kezdeményezési elem vonatkozásában: 2021. április 26. (a részvételi felhívás közzétételének napja)

az III. jogsértő esemény, kezdeményezési elem vonatkozásában: 2021. február 21. (az összegezés közzétételének napja)

az IV. jogsértő esemény, kezdeményezési elem vonatkozásában: 2021. február 21. (az összegezés közzétételének napja)

az V. jogsértő esemény, kezdeményezési elem vonatkozásában: 2021. február 21. (az összegezés közzétételének napja)

az VI. jogsértő esemény, kezdeményezési elem vonatkozásában: 2021. április 26. (a részvételi felhívás közzétételének napja)

A tudomásszerzés időpontja: 2022.május 9. (szabálytalansági gyanú beérkezésének napja).”

14. A hivatalbóli kezdeményező a kezdeményezéshez csatolta többek között a szabálytalansági gyanúbejelentő másolatát, a KFF észrevételeket az eljárással kapcsolatban, a KFF támogató tartalmú közbeszerzési záró tanúsítványának másolatát és az értesítést a szabálytalansági eljárás megindításáról.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

15. A Döntőbizottság megállapította, hogy a hivatalból kezdeményezés érdemi elbírálásának elkészttség miatt eljárásjogi akadálya áll fenn.

16. A tárgybani közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontja 2021. április 30. napja, ezért a kezdeményezésben foglaltakra a Kbt. ezen időpontban hatályban volt anyagi jogi rendelkezései, míg a jogorvoslati eljárás lefolytatására a kezdeményező irat benyújtása idején, azaz 2022. december 19. napján hatályos Kbt. eljárásjogi rendelkezései az irányadók.

17. A kezdeményező az ajánlatkérő közbeszerzési eljárását megindító közbeszerzési dokumentumokkal, az ajánlatkérő bírálatával összefüggésben kérte a Döntőbizottságtól a jogorvoslati eljárás lefolytatását. A hivatalbóli kezdeményező különböző időpontokban jelölte meg a jogsértő eseményt a kezdeményezési elemek vonatkozásában.

Az első, második és a hatodik elem tekintetében 2021. április 26. napjában, a közbeszerzési eljárás megindításának időpontjában jelölte meg a jogsértés megtörténtének az időpontját.

A harmadik, negyedik és ötödik kezdeményezési elem vonatkozásában 2021. február 21. napjában, az összegezés közzétételének időpontját jelölte meg.

18. A Döntőbizottság elsőként az eljárásjogi feltételek között a hivatalbóli kezdeményezés előterjesztésére nyitva álló szubjektív határidő megtartottságát vizsgálta mind a hat kezdeményezési elem vonatkozásában.

19. A kezdeményező a jogsértésről való tudomásszerzés időpontjaként kifejezetten 2022. május 9. napját a szabálytalansági gyanúbejelentő beérkezésének a napjában jelölte meg.

20. Releváns jogszabályi rendelkezések:

A Kbt. 148. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárása kérelemre vagy hivatalból indul. Az eljárás megindítására irányuló kérelem és a hivatalbóli eljárást kezdeményező irat kizárólag írásban – a 145. § (1a) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint – a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt terjeszthető elő.

A Kbt. 148. § (10) bekezdése szerint a (3)-(9) bekezdés szerinti határidők elmulasztása jogvesztéssel jár.

A Kbt. 152. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból indított eljárását a következő szervezetek vagy személyek kezdeményezhetik, ha a feladatkörük ellátása során a közbeszerzésekről szóló törvénybe, illetve a közbeszerzésekről szóló törvény felhatalmazása alapján alkotott rendeletbe ütköző magatartás vagy mulasztás jut tudomásukra:

g) a közbeszerzéshez támogatást nyújtó, illetve a támogatás felhasználásában jogszabály alapján közreműködő szervezet.

A Kbt. 152. § (2) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását az (1) bekezdés a)-f) pontja, h)-i) pontja és k)-l) pontja szerinti személy vagy szervezet a jogsértés tudomásra jutásától számított hatvan napon belül, az (1) bekezdés g), j), m)-o) pontja szerinti szervezet vagy személy a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven napon belül, c) támogatásból megvalósuló beszerzés esetén az a) és b) ponttól eltérően az adott támogatás folyósítására és felhasználására vonatkozó jogszabályban előírt iratmegőrzési kötelezettség időtartamán belül, de legalább a jogsértés megtörténtétől - közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzés esetén a szerződés megkötésének időpontjától, vagy ha ez nem állapítható meg, akkor a szerződés teljesítésének bármelyik fél által történt megkezdésétől - számított öt éven belül kezdeményezheti.

A Kbt. 152. § (4) bekezdés szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását kezdeményező iratban meg kell jelölni a 149. §(1) bekezdés a)-d) és g) pontjában szereplő adatokat és javaslatot lehet tenni az e) és f) pontjában foglaltakra. A kezdeményező irathoz csatolni kell a jogsértéssel érintett beszerzéssel vagy közbeszerzéssel kapcsolatban rendelkezésre álló iratok másolatát. A benyújtott kezdeményező irat informatikai eszköz alkalmazásával megszerkesztett, szerkeszthető formátumú változatát a Közbeszerzési Döntőbizottság rendelkezésére kell bocsátani, amit - elektronikus levél útján történő benyújtás esetén - a Közbeszerzési Döntőbizottság egy munkanapon belül visszaigazol.

A Kbt. 149. § (1) bekezdés c) pontja alapján a kérelemben meg kell jelölni a jogsértő esemény megtörténtének és a kérelmező arról való tudomásszerzésének időpontját valamennyi kérelmi elem tekintetében egyértelműen azonosíthatóan;

A Kbt. 152. § (6) bekezdés szerint ha a kezdeményezés nem tartalmazza a (4) bekezdés szerinti adatokat, a Közbeszerzési Döntőbizottság felhívja a kezdeményező szervezetet vagy személyt a hiányok pótlására. A hiánypótlásra a 151. § (2) bekezdését kell megfelelően alkalmazni.

21. A Döntőbizottság a fenti jogszabályi rendelkezések alapján megállapította, tekintettel arra, hogy a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja szerinti szervezet kezdeményezte a Döntőbizottság hivatalból való eljárását és a közbeszerzés támogatásból valósul meg, a hivatalbóli kezdeményezés benyújtására nyitva álló szubjektív határidőt a Kbt. 152. § (2) bekezdésének első fordulója - a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven nap – rögzíti, a jogsértés 2021. február 21-i és 2021. április 26-i időpontjaira tekintettel, míg az objektív határidőt a Kbt. 152. § (2) bekezdésének c) pontja határozza meg.

22. A fentiek alapján a kezdeményezőnek a kezdeményezését a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven napos szubjektív, illetve a c) pontra tekintettel az adott támogatás folyósítására és felhasználására vonatkozó külön jogszabályban előírt iratmegőrzési kötelezettség időtartamán belül, de legalább a jogsértés megtörténtétől számított öt éves objektív határidőn belül kell benyújtania.

23. A Döntőbizottság megállapította, hogy a hivatalbóli kezdeményező a tudomásszerzés időpontját egyértelműen megjelölte, ekörben nem volt helye hiánypótlásnak.

24. A Döntőbizottság a hivatalbóli kezdeményező által egyértelműen megjelölt tudomásszerzés időpontját tekintette a szubjektív határidő kezdő időpontjának. A hivatalbóli kezdeményezőnek az általa megjelölt - 2022. május 9. napja - tudomásszerzési időponttól számítva 90 napja volt a hivatalbóli kezdeményezés határidőben történő előterjesztésére. Azaz 2022. szeptember 7. napjáig

volt jogszerű lehetősége erre, ehhez képest a 2022. december 19. napján benyújtott hivatalbóli kezdeményezés elkésett.

25. A Döntőbizottság rá kíván mutatni, hogy a hivatalbóli kezdeményező a kezdeményezésben nem hivatkozott a szabálytalansági eljárás megindítására, arról említést sem tett. A hivatalbóli kezdeményező a tudomásszerzést sem kötötte ezen eseményhez. A hivatalbóli kezdeményezés III. pontjában idézte a Kbt. 152. § (2a) pontjában foglaltakat, a kezdeményezői jogosultságának alátámasztásaként. A Döntőbizottság a szabálytalansági eljárás megindításáról a becsatolt mellékletekből értesült.

26. A fentiekre tekintettel a Döntőbizottság megállapította, hogy a hivatalbóli kezdeményezés első, második, harmadik, negyedik, ötödik és hatodik eleme elkésett, az érdemi elbírálásnak eljárásjogi akadálya áll fenn.

27. A Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit kell alkalmazni e törvény, valamint az e törvény felhatalmazása alapján alkotott végrehajtási rendelet kiegészítő vagy eltérő rendelkezéseinek figyelembevételével.

Az Ákr. 46. § (1) bekezdés a) pontja alapján a hatóság a kérelmet visszautasítja, ha az eljárás megindításának jogszabályban meghatározott feltétele hiányzik, és e törvény ahhoz más jogkövetkezményt nem fűz.

28. A Döntőbizottság a költségek viseléséről az Ákr. 125. § (1) bekezdése szerint rendelkezett.

29. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2)-(5) bekezdésén alapul.

30. A végzés elleni önálló jogorvoslat lehetőségét az Ákr. 114. § (1) bekezdésére tekintettel a Kbt. 169. § (1) bekezdése biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a felet, hogy jelen végzés közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselő a Kp. 27. § (1) bekezdése alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2023. január 10.

Dr. Peleskey Viktória sk
közbeszerzési biztos
az eljáró tanács elnöke

Bonifert Zsolt sk
közbeszerzési biztos

Pulainé Dr. Horváth Hajnalka sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelülül:

Liszi Barbara
titkársági ügyintéző

Kapják:

1. Kezdeményező képviselője (kizárólag elektronikus úton)