



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

1525 Pf.: 166.

Tel.: 06-1/882-8594, fax: 06-1/882-8593

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Iktatószám: D.511/2/2022.

A tanács tagjai: Pulainé dr. Horváth Hajnalka közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Bonifert Zsolt közbeszerzési biztos, Dr. Peleskey Viktória közbeszerzési biztos

A kezdeményező: Miniszterelnökség (Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Államtitkárság)
(Budapest, Kossuth Lajos tér 2-4.)

A kezdeményező képviselője: Dr. Borzási Bence kamarai jogtanácsos

Az ajánlatkérő: MVM Démász Áramhálózati Kft.
(Szeged, Kossuth Lajos sgt. 64-66.)

A közbeszerzés tárgya: KIF-KÖF hálózati kivitelezési munkák EKR000369002021

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) meghozta az alábbi

V É G Z É S - t.

A Döntőbizottság a hivatalbóli kezdeményezést visszautasítja.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeit a hivatalbóli kezdeményező viseli.

A végzés ellen fellebbezésnek nincs helye. A végzés elleni közigazgatási perben kereseti kérelem terjeszthető elő, a végzés kézbesítésétől számított nyolc napon belül. A kereseti kérelmet a Fővárosi Törvényszékhez kell címezni, de a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő 2021. április 30. napján a közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról szóló 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet) 8. § (1) bekezdése szerint „KIF-KÖF hálózati kivitelezési munkák” tárgyú közbeszerzési eljárást indított.

2. Az RRF-6.1.2-21-2022-00006 azonosító számon regisztrált és 2022. február 16. napján befogadott ajánlatkérői támogatási kérelmet a hivatalbóli kezdeményező a 2022. április 22. napján kelt támogatói döntés alapján támogatásban részesített.

3. A Miniszterelnökség Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárságára (a továbbiakban: Nemzeti Hatóság), a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkársága Közbeszerzési Felügyeleti Főosztályának (a továbbiakban: KFF) 2022. július 4. napján érkezett szabálytalansági gyanúbejelentője alapján 2022. szeptember 19. napján szabálytalansági eljárást indított.

4. A gyanúbejelentőben foglaltak szerint – tartalmilag egyezően a hivatalbóli kezdeményezés elemeivel – a hivatalbóli kezdeményező szerint az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 2. §-ában foglalt alapelveket, továbbá a Kbt. 65. § (3) bekezdésében, valamint a Kbt. 76. § (13) bekezdésében foglaltakat.

5. Az RRF-6.1.2-21-2022-00001 azonosítószámú projekt támogatási szerződésének aláírására, valamint a közbeszerzési szerződés hatályba lépésére 2022. szeptember 14-én került sor a hivatalbóli kezdeményező, mint Nemzeti Hatóság és az ajánlatkérő között.

A kezdeményező irat

6. A jogorvoslati kezdeményezést a hivatalbóli kezdeményező, mint Nemzeti Hatóság a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja alapján 2022. december 19. napján terjesztette elő, melyben kifogásolta a felhívás előírásait és az eljárás eredményét is. A hivatalbóli kezdeményező szerint az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 2. §-ában foglalt alapelveket, továbbá a Kbt. 65. § (3) bekezdésében, valamint a Kbt. 76. § (13) bekezdésében foglaltakat. A jogsértésről történt tudomásszerzésének időpontját a kezdeményező irat V. pontjában a szabálytalansági gyanúbejelentő kezdeményezőhöz történt beérkezésének napjában 2022. július 4. napjában jelölte meg. Kezdeményezéséhez csatolta a szabálytalansági gyanúbejelentőt, a KFF észrevételeit tartalmazó iratát, a KFF támogató tartalmú záró tanúsítványát, a mindkét fél által aláírt támogatási szerződést, továbbá a szabálytalansági eljárás megindításáról szóló kezdeményezői döntést.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

7. A Döntőbizottság megállapította, hogy a hivatalbóli kezdeményezés érdemi elbírálásának elkészttség miatt eljárásjogi akadálya áll fenn.

8. A tárgybani közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontja 2021. április 30. napja, ezért a kezdeményezésben foglaltakra a Kbt. ezen időpontban hatályban volt anyagi jogi rendelkezései, míg a jogorvoslati eljárás lefolytatására a kezdeményező irat benyújtása idején, azaz 2022. december 19. napján hatályos Kbt. eljárásjogi rendelkezései az irányadók.

9. A kezdeményező az ajánlatkérő közbeszerzési eljárását megindító közbeszerzési dokumentumokkal és az összegezésben foglaltakkal összefüggésben kérte a Döntőbizottságtól a jogorvoslati eljárás lefolytatását.

10. A Döntőbizottság elsőként az eljárásjogi feltételek között a hivatalbóli kezdeményezés előterjesztésére nyitva álló szubjektív határidő megtartottságát vizsgálta.

11. A kezdeményezés V. pontjában a hivatalbóli kezdeményező a jogsértésről történt tudomásszerzésének időpontját kifejezetten a szabálytalansági gyanúbejelentő beérkezésének napjában jelölte meg, amely 2022. július 4. napja volt, a Döntőbizottság ezen időpontot tekintette a jogvesztő szubjektív határidő kezdő időpontjának. A Döntőbizottság rögzíti, hogy a hivatalbóli kezdeményező a kezdeményezés III. kezdeményezői jogosultságát alátámasztó részében beidézte a Kbt. 152. § (2a) pontját, valamint mellékletként csatolta a szabálytalansági eljárás megindításáról szóló iratát, azonban a Kbt. 152. § (2a) pontjára a tudomásszerzése tekintetében nem hivatkozott.

12. A Kbt. 148. §-ának releváns rendelkezései az alábbiak:

(1) A Közbeszerzési Döntőbizottság eljárása kérelemre vagy hivatalból indul. Az eljárás megindítására irányuló kérelem és a hivatalbóli eljárást kezdeményező irat kizárólag írásban – a

145. § (1a) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint – a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt terjeszthető elő.

(10) A (3)-(9) bekezdés szerinti határidők elmulasztása jogvesztéssel jár.

A Kbt. 152. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból indított eljárását a következő szervezetek vagy személyek kezdeményezhetik, ha a feladatkörük ellátása során a közbeszerzésekről szóló törvénybe, illetve a közbeszerzésekről szóló törvény felhatalmazása alapján alkotott rendeletbe ütköző magatartás vagy mulasztás jut tudomásukra:

g) a közbeszerzéshez támogatást nyújtó, illetve a támogatás felhasználásában jogszabály alapján közreműködő szervezet.

A Kbt. 152. § (2) bekezdése alapján a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását az (1) bekezdés a)-f) pontja, h)-i) pontja és k)-l) pontja szerinti személy vagy szervezet a jogsértés tudomásra jutásától számított hatvan napon belül, az (1) bekezdés g), j), m)-o) pontja szerinti szervezet vagy személy a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven napon belül, de

a) legkésőbb a jogsértés megtörténtétől számított három éven belül,

b) közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzés esetén az a) ponttól eltérően a szerződés megkötésének időpontjától vagy, ha ez nem állapítható meg, akkor a szerződés teljesítésének bármelyik fél által történt megkezdésétől számított legfeljebb öt éven belül, vagy

c) támogatásból megvalósuló beszerzés esetén az a) és b) ponttól eltérően az adott támogatás folyósítására és felhasználására vonatkozó jogszabályban előírt iratmegőrzési kötelezettség időtartamán belül, de legalább a jogsértés megtörténtétől - közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzés esetén a szerződés megkötésének időpontjától, vagy ha ez nem állapítható meg, akkor a szerződés teljesítésének bármelyik fél által történt megkezdésétől - számított öt éven belül kezdeményezheti.

A Kbt. 152. § (4) bekezdése alapján a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását kezdeményező iratban meg kell jelölni a 149. § (1) bekezdés a)-d) és g) pontjában szereplő adatokat és javaslatot lehet tenni az e) és f) pontjában foglaltakra.

A Kbt. 149. § (1) bekezdés c) pontja alapján a kérelemben meg kell jelölni a jogsértő esemény megtörténtének és a kérelmező arról való tudomásszerzésének időpontját valamennyi kérelmi elem tekintetében egyértelműen azonosíthatóan;

A Kbt. 152. § (6) bekezdése szerint ha a kezdeményezés nem tartalmazza a (4) bekezdés szerinti adatokat, a Közbeszerzési Döntőbizottság felhívja a kezdeményező szervezetet vagy személyt a hiányok pótlására. A hiánypótlásra a 151. § (2) bekezdését kell megfelelően alkalmazni.

13. A Döntőbizottság a fenti jogszabályi rendelkezések alapján megállapította, tekintettel arra, hogy a Kbt. 152. § (1) bekezdés g) pontja szerinti szervezet kezdeményezte a Döntőbizottság hivatalból való eljárását és a közbeszerzés támogatásból valósul meg, a hivatalbóli kezdeményezés benyújtására nyitva álló szubjektív határidőt a Kbt. 152. § (2) bekezdésének első fordulata - a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven nap – rögzíti, míg az objektív határidőt a Kbt. 152. § (2) bekezdésének c) pontja határozza meg.

14. A fentiek alapján a kezdeményezőnek a kezdeményezését a jogsértés tudomásra jutásától számított kilencven napos szubjektív, illetve a c) pontra tekintettel az adott támogatás folyósítására és felhasználására vonatkozó külön jogszabályban előírt iratmegőrzési kötelezettség időtartamán belül, de legalább a jogsértés megtörténtétől számított öt éves objektív határidőn belül kell benyújtania.

15. A Döntőbizottság a kezdeményező iratban foglaltak alapján megállapította, hogy a hivatalbóli kezdeményező a jogsértésről történt tudomásszerzésének időpontját egyértelműen megjelölte, hiánypótlásnak ekörben nem volt helye. A Döntőbizottság a hivatalbóli kezdeményező által

egyértelműen megjelölt időpontot tekintette a szubjektív határidő kezdő időpontjának. A hivatalbóli kezdeményezőnek az általa megjelölt tudomásszerzési időponthoz képest 90 napja volt a jogorvoslati eljárás megindítására, amely határidő 2022. október 3-án lejárt, ezért a 2022. december 19. napján előterjesztett hivatalbóli kezdeményezés elkésztett.

A fentiekre tekintettel a Döntőbizottság megállapította, hogy a hivatalbóli kezdeményezés elkésztett, az érdemi elbírálásnak eljárásjogi akadálya áll fenn.

16. A Kbt. 145. § (1) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit kell alkalmazni e törvény, valamint az e törvény felhatalmazása alapján alkotott végrehajtási rendelet kiegészítő vagy eltérő rendelkezéseinek figyelembevételével.

Az Ákr. 46. § (1) bekezdés a) pontja alapján a hatóság a kérelmet visszautasítja, ha az eljárás megindításának jogszabályban meghatározott feltétele hiányzik, és e törvény ahhoz más jogkövetkezményt nem fűz.

17. A Döntőbizottság a költségek viseléséről az Ákr. 125. § (1) bekezdése szerint rendelkezett.

18. A Döntőbizottság hatásköre és illetékessége a Kbt. 145. § (2)-(5) bekezdésén alapul.

19. A végzés elleni önálló jogorvoslat lehetőségét az Ákr. 114. § (1) bekezdésére tekintettel a Kbt. 169. § (1) bekezdése biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a felet, hogy jelen végzés közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdés és a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselet a Kp. 27. § (1) bekezdése alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2023. január 10.

Pulainé dr. Horváth Hajnalka sk
közbeszerzési biztos
az eljáró tanács elnöke

Bonifert Zsolt sk
közbeszerzési biztos

Dr. Peleskey Viktória sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelélül:

Liszi Barbara
titkársági ügyintéző

Kapják:

1. Kezdeményező képv. (kizárólag elektronikus úton)