



KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG
1026 Budapest, Riadó u. 5.
Tel.: 06-1/882-8594
Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Az ügy iktatószáma: D.379/9/2019.

A tanács tagjai: Dr. Szathmári Réka közbeszerzési biztos, az eljáró tanács elnöke, Berekméri Ágnes közbeszerzési biztos, Dr. Puskás Sándor közbeszerzési biztos

A kérelmező/ajánlatkérő: Innova Észak-Alföld Nonprofit Kft.
(Debrecen, Kassai út 26.)

A kérelmező/ajánlatkérő képviselője: Dr. Berecz Orsolya felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

A beszerzés tárgya, értéke: GINOP-5.1.9-17-2017-00004 számú, „Fiatalok vállalkozóvá válásának támogatása az Észak-Alföldi régióban” című projekt keretében képzések megvalósítása (1. rész), üzleti tervírási tanácsadás (2. rész) - 192.081.250.-Ft

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T –ot.

A Döntőbizottság megállapítja, hogy az ajánlatkérő megsértette a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 55. § (1) bekezdését.

A Döntőbizottság megsemmisíti az ajánlati felhívást, a további közbeszerzési dokumentumokat, valamint az azokat követően hozott valamennyi ajánlatkérői döntést.

A jogorvoslati eljárás során felmerült költségeiket a felek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat ellen a Fővárosi Törvényszék előtt közigazgatási per indítható, a határozat kézbesítésétől számított tizenöt napon belül. A keresetlevelet a Fővárosi Törvényszékhez címezve, de kizárólag a Döntőbizottsághoz kell elektronikus úton benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására/közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya.

I N D O K O L Á S

A jogorvoslat alapjául szolgáló tényállás

1. Az ajánlatkérő 2019. február 22-én nemzeti értékhatárt elérő a Kbt. 117. § szerinti közbeszerzési eljárást indított. (EKRSZ_43847925). Az eljárást indító felhívás a Közbeszerzési Értesítőben KÉ-3596/2019. iktatószámon 2019. március 08-án került feladásra és közzétételre.

2. A közbeszerzési eljárás iránt érdeklődésüket fejezték ki az alábbi gazdasági társaságok az EKR-ben:

- Észak-Alföld Fejlődéséért Egyesület
- SAVIC Group Képzési és Humánszolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft.
- SANOR CONSULTING Kft.
- Learning Innovation Kft.
- Nemzedék Oktatási, Kulturális és Szolgáltató Nonprofit Kft.
- MAG PRAKTIKUM Gyakorlati Oktató, Szolgáltató és Innovációs Nonprofit Kft.
- Totál Tréning Oktatási Kft.
- Karakter Számítástechnikai, Elektronikai Kft.

3. A felhívás releváns részei:

II.1.4) A közbeszerzés rövid ismertetése:

1. részajánlat: Ajánlattevő feladata az Észak-Alföldi Régióban (Hajdú-Bihar, Szabolcs-Szatmár-Bereg és Jász-Nagykun-Szolnok megyék) olyan jelöltek képzése, akik előzetesen regisztráltak, hogy részt vesznek a GINOP-5.1.9-17-2017-00004 pályázat keretein belül megvalósítani kívánt projektben és az előzetes kompetencia-felmérésen. Feladatok: - Képzés (2105 fő részére, 8-15 fős csoportban 3 megyében a célcsoport igényeihez illeszkedő helyszínen a vállalkozóvá válás segítő kompetenciafejlesztő képzés ellátása 18 órában, min 2 modul megvalósítása: A vállalkozó mint menedzser (1) és az Üzleti tervezés (2) szakterületen. Ajánlattevő feladata, hogy a képzéseket a jelöltek igényeinek megfelelően, akár párhuzamosan is meg kell tudni valósítani. Felkészültnek kell lennie olyan esetre is, hogy akár egy időben ugyanazokat a tantárgyakat ugyanabban az időben legalább 6 helyszínen egyszerre szükséges leoktatni. - A nyertes pályázó biztosítja a képzések alatt a 2105 fő hallgató részére az ellátást.

2. részajánlat: (üzleti tanácsadás)

Ajánlattevő feladata az Észak-Alföldi Régióban (Hajdú-Bihar, Szabolcs-Szatmár-Bereg és Jász-Nagykun-Szolnok megyék) olyan jelöltek részére történő üzleti terv írási tanácsadás nyújtása, akik előzetesen elvégezték a GINOP-5.1.9-17-2017-00004 pályázat keretein belül megvalósítani kívánt projektben nyújtott három képzést és igénybe kívánják venni az alábbi szolgáltatást. A vállalkozó feladata a segítségnyújtás és tanácsadás résztvevők számára a GINOP-5.1.9-17-2017-00004 pályázat keretében egységes, a konzorciumok által közösen kialakított és az IH által jóváhagyott sablon alapján üzleti tervük kidolgozásához valamint a program keretein felül bevonható pénzügyi eszközök, lehetséges források felkutatása, az induló vállalkozás önfoglalkoztatása és önfenntartása érdekében. A tanácsadás a vállalkozójelöltek 50 %-os igénybevétellel tervezve 1052 fő részvételével minimum 2 alkalommal 3 órás tanácsadás keretében.

II.1.6) Részekre bontás

A beszerzés részekből áll: Igen

Ajánlatok benyújthatók: valamennyi részre

Az Értékelési szempontok a felhívás II.2.5) pontjában került meghatározásra:

1. rész

A teljesítésben résztvevő (a felhívás III.1.3) pont M.2.) pontjában feltüntetett szakemberek) többlet tapasztalata (hó) (min.36 hó- max. 60 hó) (a teljesítésben résztvevő szakemberekre vonatkozóan)

20

Nettó ajánlati ár

80

2. rész

A telj.ben résztv. (a felhívás III.1.3) pont M.1.) pontjában felt. szakember) nagyvállalati üzleti tervezői többlet tap.a (hó) (min. 36 hó - max. 96 hó) (a telj.ben résztv. szakemberekre vonatkozóan	20
Nettó ajánlati ár	80

Mindkét részben a szerződés időtartama 24 hónapban került meghatározásra a felhívás II.2.7) pontjában.

Az eredeti III.1.3) Műszaki, illetve szakmai alkalmasság (KÉ)

III.1.3) Műszaki, illetve szakmai alkalmasság

Az igazolási módok felsorolása és rövid leírása: Mindkét részajánlat tekintetében: M2 alkalmasság esetében: szakember megnevezése, végzettséget igazoló okirat, szakmai önéletrajz és rendelkezésre állási nyilatkozat. Egyenértékű végzettség elfogadható. Párhuzamos időtartamú tapasztalatokat AK kizárólag egyszer veszi figyelembe. Amennyiben AT egy pozícióra több szakembert mutat be alkalmasság körében, abban az esetben AK a legtöbb tapasztalattal rendelkező szakember tapasztalatát veszi figyelembe az értékelés során. Az alk. feltételek igazolásának további részletes szabályait a közbesz. dok. tartalmazzák.

M1.) alkalmasság esetében: Ajánlattevő a referenciát több szerződésből is teljesítheti.

A referenciára vonatkozó feltételnek a közös ajánlattevők együttesen is megfelelhetnek. Az ajánlattevők a Kbt. 65. § (1) bekezdés b) pont szerinti alkalmassági feltételnek bármely más szervezet vagy személy kapacitására támaszkodva is megfelelhetnek, a közöttük fennálló kapcsolat jogi jellegétől függetlenül. A Kbt. 65. § (1) bekezdés b) pont tekintetében a Kbt. 65. § (7), illetve (9) bekezdésében foglaltak az irányadók. Az M1 alkalmasság igazolása tartalmazza legalább a következő adatokat: a teljesítés ideje (kezdő és befejezési időpontja (év, hó, nap) és helye, a szerződést kötő másik fél megnevezése, címe, a vonatkozó szolgáltatás megnevezése, tárgya, mennyisége (úgy, hogy abból az alkalmassági feltételnek való megfelelés egyértelműen megállapítható legyen), továbbá nyilatkozni kell arról, hogy a teljesítés az előírásoknak és a szerződésnek megfelelően történt-e.

Alkalmassági minimumkövetelmény(ek): Alkalmatlan AT, ha nem rendelkezik:

1. részajánlat: M1. a felhívás feladásától visszafelé számított 3 éven belül befejezett, de legfeljebb 6 éven (72 hónapon) belül megkezdett legalább 1300 fő munkaerő piacra való belépésének koordinációja tárgyú referenciával.

1. részajánlat: M2: - legalább 2 fő 36 hónap oktatási tapasztalattal, továbbá felsőfokú gazdasági végzettséggel rendelkező szakemberrel; folyt. a VI.3.4) pontban

2. részajánlat: M1.: - legalább 2 fő felsőfokú közgazdasági végzettséggel rendelkező szakemberrel, melyből 1 fő 36 hónap nagyvállalati üzleti tervezői tapasztalattal és 24 hónap üzleti tervezői oktatási tapasztalattal rendelkezzen.

A módosított Műszaki, illetve szakmai alkalmasság az EKR-ben megjelent felhívás III.1.3) pontja szerint:

Az igazolási módok felsorolása és rövid leírása:

Mindkét részajánlat tekintetében: szakember megnevezése, végzettséget igazoló okirat, szakmai önéletrajz és rendelkezésre állási nyilatkozat. Egyenértékű végzettség elfogadható. Párhuzamos időtartamú tapasztalatokat AK kizárólag egyszer veszi figyelembe. Amennyiben AT egy pozícióra több szakembert mutat be alkalmasság körében, abban az esetben AK a legtöbb tapasztalattal rendelkező szakember tapasztalatát veszi figyelembe az értékelés során. Az alk. feltételek igazolásának további részletes szabályait a közbesz. dok. tartalmazzák.

M1.) alkalmasság esetében: Ajánlattevő a referenciát több szerződésből is teljesítheti.

A referenciára vonatkozó feltételnek a közös ajánlattevők együttesen is megfelelhetnek. Az ajánlattevők a Kbt. 65. § (1) bekezdés b) pont szerinti alkalmassági feltételnek bármely más szervezet vagy személy kapacitására támaszkodva is megfelelhetnek, a közöttük fennálló kapcsolat jogi jellegétől függetlenül. A Kbt. 65. § (1) bekezdés b) pont tekintetében a Kbt. 65. § (7), illetve (9) bekezdésében foglaltak az irányadók. Az M1 alkalmasság igazolása tartalmazza legalább a következő adatokat: a teljesítés ideje (kezdő és befejezési időpontja (év, hó, nap) és helye, a szerződést kötő másik fél megnevezése, címe, a vonatkozó szolgáltatás megnevezése, tárgya, mennyisége (úgy, hogy abból az alkalmassági feltételnek való megfelelés egyértelműen megállapítható legyen), továbbá nyilatkozni kell arról, hogy a teljesítés az előírásoknak és a szerződésnek megfelelően történt-e.

Alkalmassági minimumkövetelmény(ek):

Alkalmatlan AT, ha nem rendelkezik:

1. részajánlat: M1. a felhívás feladásától visszafelé számított 3 éven belül befejezett, de legfeljebb 6 éven (72 hónapon) belül megkezdett legalább 1300 fő 18 év feletti személy képzési-koordinációjú vagy képzés-szervezési tárgyú referenciával, és ebből igazolhatóan legalább 500 fő és/vagy 30 csoport koordinációja a regisztrációt követő 90 napon belül megvalósult. A képzés koordináció keretében az alábbi tevékenységek valósultak meg: szervezés, regisztráció, tanúsítás és/vagy értékelés és/vagy igazolás kiadása. Ajánlattevő a referenciát több szerződésből is teljesítheti.

1. részajánlat: M2: - legalább 2 fő 36 hónap oktatási tapasztalattal, továbbá felsőfokú gazdasági végzettséggel rendelkező szakemberrel; folyt. a VI.3.4) pontban

2. részajánlat: M1.: - legalább 2 fő felsőfokú közgazdasági végzettséggel rendelkező szakemberrel, melyből 1 fő 36 hónap nagyvállalati üzleti tervezői tapasztalattal és 24 hónap üzleti tervezői oktatási tapasztalattal rendelkezzen.

Az eredeti III.1.6) A szerződés biztosítékai (KÉ):

Mellékkötelezettségek: meghiúsulási kötbér (20 %), késedelmi kötbér (5 %), hibás teljesítési kötbér (20 %), max. kötbérmérték (20%) elérése esetén elállás ill. felmondás. Kötbéralap: késedelemmel érintett feladat.

AK ajánlati biztosíték rendelkezésre bocsátásával kapcsolatos követelményt mindkét részajánlat tekintetében előír. Az ajánlati biztosíték összege 1. részajánlatra 2 millió Ft, 2. részajánlatra 1 millió Ft, amelyet a Kbt. 54. §-a szerint az ajánlattevő választása szerint teljesíthető az előírt pénzüsszegnek az ajánlatkérő fizetési számlájára történő befizetésével, pénzügyi intézmény vagy biztosító által vállalt garancia vagy készfizető kezesség biztosításával, vagy biztosítási szerződés alapján kiállított - készfizető kezességvállalást tartalmazó - kötelezvényvel.

A befizetés helye: Az ajánlatkérő fizetési számlaszáma: 10700141-47127100-50000005

A módosított A szerződés biztosítékai: az EKR-ben megjelent felhívás III.1.6) pontja szerint:

Mellékkötelezettségek: meghiúsulási kötbér (20 %), késedelmi kötbér (5 %), hibás teljesítési kötbér (20 %), max. kötbérmérték (20%) elérése esetén elállás, ill. felmondás. Kötbéralap: késedelemmel érintett feladat.

AK ajánlati biztosíték rendelkezésre bocsátásával kapcsolatos követelményt mindkét részajánlat tekintetében előír. Az ajánlati biztosíték összege 1. részajánlatra 2 millió Ft, 2. részajánlatra 1 millió Ft, amelyet a Kbt. 54. §-a szerint az ajánlattevő választása szerint teljesíthető az előírt pénzüsszegnek az ajánlatkérő fizetési számlájára történő befizetésével, pénzügyi intézmény vagy biztosító által vállalt garancia vagy készfizető kezesség biztosításával, vagy biztosítási szerződés alapján kiállított - készfizető kezességvállalást tartalmazó - kötelezvényvel.

A befizetés helye: Az ajánlatkérő fizetési számlaszáma: 10700141-47127100-51100005

Az eredeti ajánlattételi határidő (KÉ)

Dátum, helyi idő: 2019. március 18 09:00 óra/perc

A módosított ajánlattételi határidő az EKR-ben megjelent felhívás IV.2.2) pontja szerint:

Dátum, helyi idő: 2019. április 02 09:00 óra/perc

VI.3.3) Az ajánlati biztosíték (KÉ)

Az ajánlati biztosíték mértéke: 1. rész-2 000 000 Ft, 2. rész-1 000 000 Ft

A befizetés helye: vagy az ajánlatkérő fizetési számlaszáma: 10700141-47127100-50000005

Az ajánlati biztosíték befizetése (teljesítése) igazolásának módja: AK fizetési számlájára történő befizetésével, pénzügyi intézmény vagy biztosító által vállalt garancia vagy készfizető kezesség biztosításával, vagy biztosítási szerződés alapján kiállított - készfizető kezességvállalást tartalmazó - kötelezvényvel.

VI.3.3) Az ajánlati biztosíték (EKR)

Az eljárásban való részvétel ajánlati biztosíték adásához kötött: Igen

Az ajánlati biztosíték mértéke: 1. rész-2 000 000 Ft, 2. rész-1 000 000 Ft

A befizetés helye: vagy az ajánlatkérő fizetési számlaszáma: 10700141-47127100-51100005

Az ajánlati biztosíték befizetése (teljesítése) igazolásának módja:

AK fizetési számlájára történő befizetésével, pénzügyi intézmény vagy biztosító által vállalt garancia vagy készfizető kezesség biztosításával, vagy biztosítási szerződés alapján kiállított - készfizető kezességvállalást tartalmazó - kötelezvényvel.

VI.3.4) További információk:

1., Az ajánlat elkészítésére vonatkozóan az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII.19.) Korm. rendelet az irányadó. Az ajánlatok az EKR rendszerben (<https://ekr.gov.hu>) előzetes regisztrációt követően nyújthatók be. Ajánlattevőktől az EKR használata az általánosan használt informatikai és elektronikus hírközlési eszközök rendelkezésre állását követeli meg.

4. Az ajánlatkérő dokumentációt bocsájtott ajánlattevők rendelkezésére, mely iratmintákat, tájékoztatót, szerződéstervezetet, műszaki leírást tartalmazott.

5. 2019. március 11-én az ajánlatkérő az EKR-en keresztül „Egyéb kommunikáció (AK)” eljárási cselekményt végezte el:

„Tisztelt Ajánlattevők!

Az ajánlattételi felhívás III.1.6.) és VI.3.3.) pontjaiban a bankszámlaszám módosításra került. Egyidejűleg ajánlatkérő az ajánlattételi határidőt is meghosszabbította.”

6. 2019. március 12-én az ajánlatkérő az EKR-en keresztül „Egyéb kommunikáció (AK)” eljárási cselekményt végezte el:

„Tisztelt Ajánlattevők!

Az ajánlattételi felhívás III.1.6.) és VI.3.3.) pontjaiban a bankszámlaszám módosításra került: 10700141-47127100-51100005”

7. 2019. március 12-én az ajánlatkérő 1. számú Kiegészítő tájékoztatást adott.

8. 2019. március 13-én az ajánlatkérő 2. számú Kiegészítő tájékoztatást adott.

9. 2019. március 17-én előzetes vitarendezési kérelmet nyújtottak be.

10. Az ajánlatkérő 2019. március 18-án közölte, hogy - az előzetes vitarendezési kérelemre, melyet a Kbt.-ben előírt határidőben fog ajánlatkérő megválaszolni, - az ajánlattételi határidő meghosszabbításra került.

11. 2019. március 19-én az ajánlatkérő az EKR-en keresztül „Egyéb kommunikáció (AK)” eljárási cselekményt végezte el:

„Tisztelt Ajánlattevők! Tekintettel az előzetes vitarendezési kérelemre adandó válasz előkészítésére, melyet a Kbt.-ben előírt határidőben fog ajánlatkérő megválaszolni, az ajánlattételi határidő meghosszabbításra került.”

12. 2019. március 21-én az ajánlatkérő az előzetes vitarendezési kérelemre az alábbi választ adta:

„2019. március 18. napján az alábbi előzetes vitarendezési kérelem érkezett:

Tisztelt Ajánlatkérő! A Kbt. 80. § (1) alapján - a 113. § (13) szakaszára figyelemmel határidőben - előzetes vitarendezési kérelmet kezdeményez az Ajánlattételi felhívás III.1.3. Műszaki ill. szakmai alkalmasság vonatkozásában előírt "1. részajánlat: M1. pont (a felhívás feladásától visszafelé számított 3 éven belül befejezett, de legfeljebb 6 éven (72 hónapon) belül megkezdett legalább 1300 fő munkaerő piacra való belépésének koordinációja tárgyú referenciával.) vonatkozásában. Álláspontunk szerint a felhívásban előírt alkalmasság jogsértő és kifejezetten a verseny korlátozására alkalmas, tekintettel arra, hogy olyan indokolatlan alkalmassági követelményt határoz meg, mely nincs összhangban a beszerzés tárgyával és sérti a Kbt. 65. § (3) bekezdését. "65. § (3) Az ajánlatkérőnek az alkalmassági követelmények meghatározását az esélyegyenlőségre, az egyenlő elbánásra és a verseny tisztaságára vonatkozó alapelvek figyelembevételével a közbeszerzés tárgyára kell korlátoznia, és azokat - a közbeszerzés becsült értékére is tekintettel - legfeljebb a szerződés teljesítéséhez ténylegesen szükséges feltételek mértékéig lehet előírni." Véleményünk szerint az előírt referencia ("munkaerőpiaci koordináció") azon túl, hogy pontatlan és értelmezhetetlen - hiszen nem tisztázott pontosan mit ért "koordináció" tárgy alatt az ajánlatkérő, teljességgel indokolatlan is hiszen a beszerzés tárgya kifejezetten képzési szolgáltatás. Fentiek vonatkozásában kiegészítő tájékoztatás iránt kérdést tettünk fel az ajánlatkérő felé, azonban kérdésünkre kielégítő és jogilag megfelelő választ álláspontunk szerint nem kaptunk. Álláspontunk szerint a jogsértő és versenykorlátozásra alkalmas alkalmassági követelmény törlésével a jogsértés orvosolható. Fentiekre tekintettel kérjük az ajánlatkérőt, hogy a fenti jogsértő alkalmassági követelményt az ajánlattételi felhívásból törölni, ennek megfelelően az ajánlattételi felhívást módosítani és az ajánlattételi határidőt meghosszabbítani szíveskedjen!" Az előzetes vitarendezési kérelemre a következő választ adjuk:

Ajánlatkérő megvizsgálta a kérelemben foglaltakat és a felhívást, közbeszerzési dokumentumot módosította a referencia tekintetében.”

13. 2019. március 21-én az ajánlatkérő az EKR-en keresztül „Egyéb kommunikáció (AK)” eljárási cselekményt végezte el:

„Tisztelt Ajánlattevők!

Csatoltan megküldünk 2 db módosított dokumentumot sárgítva benne a módosított részeket.

- Műszaki leírás

- Tájékoztató ajánlattevőkben”

MŰSZAKI LEÍRÁS

B. Vállalkozói kompetenciákat fejlesztő képzések megvalósítása

Az Ajánlattevő feladata:

1. számú részajánlat:

Ajánlattevő feladata az Észak-Alföldi Régióban (Hajdú-Bihar, Szabolcs-Szatmár-Bereg és Jász-Nagykun-Szolnok megyék) olyan jelöltek képzése, akik előzetesen regisztráltak, hogy részt vesznek a GINOP-5.1.9-17-2017-00004 pályázat keretein belül megvalósítani kívánt projektben és az előzetes kompetencia-felmérésen. A képzési tevékenység magában foglalja a célcsoporttagok adminisztrációját, képzéskoordinációját, a képzés megvalósítását és igazolás/tanúsítvány határidőre történő kiállítását. Ajánlattevőnek biztosítani szükséges, hogy a jelöltek közül - a pályázat sikeressége érdekében - 2.105 fő vállalkozóvá váljon.

Képzés:

Képzés (2105 fő részére, 8-15 fős csoportban 3 megyében a célcsoport igényeihez illeszkedő helyszínen a vállalkozóvá válás segítő kompetenciafejlesztő képzés ellátása 18 órában, min 2 modul megvalósítása: A vállalkozó mint menedzser (1) és az Üzleti tervezés (2) szakterületen. Ajánlattevő köteles együttműködni a szerződés teljesítése során a jelen pályázatban részt vevő konzorciumi tagok által kiírt közbeszerzési eljárások nyertes ajánlattevőivel. Ennek során az Ajánlattevő feladata a célcsoport képzésével összefüggő adminisztrációs feladatok ellátása a konzorciumi tagok által meghatározott folyamatot követve, valamint a minimum 2105 fő fenti képzésének koordinációja, valamint a képzés elvégzése után a közösen meghatározott igazolás kiállítása.

TÁJÉKOZTATÓ AJÁNLTATTÉTELHEZ

6. A szerződés teljesítésére való alkalmasság igazolása

Az ajánlat érvényességéhez szükséges, hogy az Ajánlattevő igazolja a szerződés teljesítésére való alkalmasságát.

Ajánlatkérő az ajánlattevők gazdasági és pénzügyi helyzetére vonatkozóan nem határoz meg alkalmassági követelményt.

Műszaki és szakmai alkalmasság I. rész	
<p>Az alkalmasság megítéléséhez szükséges adatok és a megkövetelt igazolási mód: M1. Ajánlattevő csatolja a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet 21. § (3) bekezdés a) pontja alapján a felhívás megküldését megelőző 3 évben befejezett, de legfeljebb 6 éven belül megkezdett közbeszerzés tárgya szerinti szolgáltatásainak ismertetését a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet 23. §-ban meghatározott formában igazolva, azaz az ajánlattevő, (adott esetben az alkalmasság igazolásában részt vevő más szervezet) nyilatkozatával, vagy a szerződést kötő másik fél által adott referenciaigazolással. A referencianyilatkozat vagy referenciaigazolás tartalmazza legalább a következő adatokat:</p> <p><input type="checkbox"/> a szerződést kötő másik fél megnevezését és székhelyét, referenciát nyújtó személy nevét, elérhetőségét;</p> <p><input type="checkbox"/> a teljesítés idejét, (év-hónap-nap)</p>	<p>Az alkalmasság minimumkövetelménye(i): Alkalmatlan Ajánlattevő, ha M1.) <u>Nem rendelkezik a felhívás feladásától visszafelé számított 3 éven belül befejezett, de legfeljebb 6 éven (72 hónapon) belül megkezdett legalább 1300 fő 18 év feletti személy képzési-koordinációjú vagy képzés-szervezési tárgyú referenciával, és ebből igazolhatóan legalább 500 fő és/vagy 30 csoport koordinációja a regisztrációt követő 90 napon belül megvalósult. A képzés koordináció keretében az alábbi tevékenységek valósultak meg: szervezés, regisztráció, tanúsítás és/vagy értékelés és/vagy igazolás kiadása.</u> <u>Ajánlattevő a referenciát több szerződésből is teljesítheti.</u> Az M1.)-ben megnevezett „szerződés” alatt AK elfogad keretszerződést vagy keretmegállapodást is. Az M1.) feltétel több szerződésből</p>

<p>pontossággal feltüntetett kezdési és befejezési dátum megadásával);</p> <p><input type="checkbox"/> a teljesített szolgáltatás leírását, mennyiségi adatokat olyan részletességgel, hogy az alkalmassági követelménynek való megfelelés megállapítható legyen;</p> <p><input type="checkbox"/> nyilatkozatot arról, hogy a teljesítés az előírásoknak és a szerződésnek megfelelően történt-e;</p> <p><input type="checkbox"/> a saját teljesítés arányát.</p> <p>Konzorcium vagy projektársaság tagjaként teljesített referencia esetében a 321/2015. (XI. 30.) Korm. rendelet 22. § (5) bekezdés szerint kell eljárni.</p> <p>A 321/2015. (X.30.) Korm. rendelet 21. § (3a) bekezdésére tekintettel Ajánlatkérő csak azokat a szerződéseket fogadja el az előírt időszakon belül teljesítettnek, melyek teljesítési dátuma a felhívás feladásától visszafelé számított 3 éven (36 hónapon) belül esik és legfeljebb hat éven belül került megkezdésre.</p> <p>(...)</p>	<p>is teljesíthető.</p>
--	-------------------------

14. 2019. március 25-én az ajánlatkérő az EKR-en keresztül „Kiegészítő tájékoztatás nyújtása” eljárási cselekményt végezte el:

„Tisztelt Ajánlattevők!

A mai napon érkezett alábbi kérésre tekintettel az ajánlattételi határidő meghosszabbításra kerül: „Tekintettel felhívás módosítására, azaz a megjelenésre került új alkalmassági követelményre kérem szíveskedjen az ajánlattételi határidőt meghosszabbítani az ajánlattétel érdekében.” A közbeszerzési dokumentum egyéb része változatlan marad.”

15. 2019. április 05-i ajánlattételi határidőre 9 darab ajánlat érkezett.

A rész neve és száma: képzések megvalósítása 1

Az ajánlatkérő azt a tájékoztatást adta, hogy jelen eljárás során rendelkezésre álló anyagi fedezet összeg: nettó 126.300.000 HUF

A rész neve és száma: üzleti tervírási tanácsadás 2

Az ajánlatkérő azt a tájékoztatást adta, hogy jelen eljárás során rendelkezésre álló anyagi fedezet összeg: nettó 65.781.250 HUF

1. rész:

- Észak-Alföld Fejlődéséért Egyesület
- MAG PRAKTIKUM Gyakorlati Oktató, Szolgáltató és Innovációs Nonprofit Kft.
- Nemzedék Oktatási, Kulturális és Szolgáltató Nonprofit Kft.
- SANOR CONSULTING Kft.
- SAVIC Group Képzési és Humánszolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft.
- Totál Tréning Oktatási Kft.

2. rész:

- Észak-Alföld Fejlődéséért Egyesület

- MAG PRAKTIKUM Gyakorlati Oktató, Szolgáltató és Innovációs Nonprofit Kft.
- Nemzedék Oktatási, Kulturális és Szolgáltató Nonprofit Kft.

16. Az ajánlatkérő 2019. április 15-én meghozott közbenső döntése alapján az 1. és 2. részajánlat tekintetében a MAG Kft. nyújtott be érvényes ajánlatot. A többi ajánlatot érvénytelenné nyilvánította mindkét részben.

17. 2019. április 18-án előzetes vitarendezési kérelmet nyújtottak be, amelyet 2019. április 25-én az ajánlatkérő elutasított.

18. 2019. április 30-án az ajánlatkérő felkérte az ajánlattevőket a Kbt. 70. § (2) bekezdése alapján nyilatkozzanak, hogy ajánlatukat az ajánlati kötöttség lejártától, azaz 2019. május 02. napjától számított további 60 napig fenntartják.

19. A Totál Tréning Kft. 2019. május 09. napján előterjesztett jogorvoslati kérelme alapján a Döntőbizottság D.192/16/2019. számú határozatával megállapította, hogy az ajánlatkérő megsértette a Kbt. 73. § (1) bekezdés e) pontjára tekintettel a Kbt. 69. § (2) bekezdés első fordulátát. A Döntőbizottság az 1. rész tekintetében megsemmisítette az ajánlatkérő által 2019. április 15-én kiadott közbenső döntést.

20. 2019. június 26-án az ajánlatkérő felkérte az ajánlattevőket nyilatkozzanak, hogy ajánlatukat az ajánlati kötöttség lejártától, azaz 2019. július 01. napjától számított további 30 napig fenntartják.

21. 2019. július 2-án az ajánlatkérő hiánypótlási felhívást és indokoláskérést intézett az Észak-Alföld Fejlesztéséért Egyesület felé.

A jogorvoslati kérelem

22. Az ajánlatkérő 2019. július 17. napján terjesztette elő a jogorvoslati kérelmét a saját közbeszerzési eljárása vonatkozásában és kérte a jogorvoslati eljárás lefolytatását az alábbiakra tekintettel.

23. Az ajánlatkérő a tárgyalási nyilatkozatával pontosított jogorvoslati kérelmében előadta, hogy a felhívást többször módosította EKR-en keresztül, melyekről hirdetmény nem került közzétételre a Közbeszerzési Értesítőben.

24. Az ajánlatkérő jelentősen korlátozta a versenyt, azzal, hogy nem hirdetmény közzétételével módosította az olyan felhívás tartalmát (ideértve a határidők hosszabbítását is), amelyet hirdetményben közzétettek, így azon gazdasági szereplők, akik nem nyújtották be az eredeti határidő lejártá előtt az érdeklődésüket, nem értesülhettek sem az alkalmassági követelmények, sem az ajánlattételi határidő módosításáról.

25. Az új feltételek ismerete (az új ajánlattételi határidő és a módosított alkalmassági feltétel) alapvetően befolyásolhatta az érdekelt gazdasági szereplők arra vonatkozó döntését, hogy a közbeszerzési eljárásban tudnak-e részvételre ajánlatot tenni.

26. A Kbt. 55. § (1) és (2) szakaszára tekintettel a helyesbítő hirdetmények alkalmazása nemcsak szükséges lett volna, hanem az esélyegyenlőség biztosítása érdekében elengedhetetlen is, hiszen ezen hirdetmények a Közbeszerzési Értesítőben jelennek meg,

amelyek más ajánlattevők jelentkezését is lehetővé tették volna az eljárásban. Az EKR-ben kiküldött módosítások nyilvánosak ugyan, de az ajánlattevők számára a hirdetémények vizsgálata az elsődleges az ajánlatkérő tapasztalatai szerint.

27. Mindezekre tekintettel az ajánlatkérő 2019. március 8. napján megjelent felhívása és közbeszerzési dokumentációja jogsértő, figyelemmel arra, hogy a Kbt. 55. § (1) bekezdésében foglaltak rendelkezésekbe ütközik.

28. Az ajánlatkérő nyilatkozott arról, hogy a Döntőbizottság D.192/16/2019. számú határozatának ismeretében a közbeszerzési eljárás 2. részében hozott közbenső döntését visszavonta, az egész közbeszerzési eljárást felülvizsgálta, majd az előadott jogsértésre tekintettel a közbeszerzési eljárás felfüggesztéséről döntött.

29. Az ajánlatkérő előadta azt is, hogy tekintettel arra, hogy a D.192/16/2019. számú jogorvoslati eljárásban már bírság kiszabására került sor és arra, hogy jelen jogsértés tényét az ajánlatkérő önként feltárta, az újabb pénzbeli szankció kiszabását mellőzze a Döntőbizottság.

A Döntőbizottság döntése és annak indokai

30. Az ajánlatkérő 2019. március 8-án adta fel az eljárást megindító felhívást, ezért a Döntőbizottság a Kbt. azon a napon hatályos rendelkezései alapján az alábbiak szerint vizsgálta meg a jogorvoslati kérelmet.

31. A Döntőbizottság az alábbi jogszabályi rendelkezésekre tekintettel járt el a jogorvoslati kérelem vizsgálata során:

A Kbt. 2. § (1) bekezdés értelmében a közbeszerzési eljárásban az ajánlatkérő köteles biztosítani, a gazdasági szereplő pedig tiszteletben tartani a verseny tisztaságát, átláthatóságát és nyilvánosságát.

A Kbt. 55. § (1) Ha az ajánlatkérő olyan felhívás tartalmát (ideértve a határidők hosszabbítását is) kívánja módosítani, amelyet hirdetményben közzétettek, hirdetmény közzétételével módosíthatja a felhívásban meghatározott feltételeket. A hirdetményben utalni kell arra, ha az egyéb közbeszerzési dokumentumok is módosultak.

(2) A felhívást módosító hirdetményt az ajánlattételi határidő lejártáig, több szakaszból álló közbeszerzési eljárás részvételi szakaszában a részvételi határidő lejártáig fel kell adni, és a módosítási szándékról, valamint a módosító hirdetmény feladásáról az eredeti ajánlattételi vagy részvételi határidő lejárta előtt egyidejűleg tájékoztatni kell azokat a gazdasági szereplőket, akik az ajánlatkérőnél az eljárás iránt érdeklődésüket jelezték, így különösen, akik a közbeszerzési dokumentumokat elektronikusan elérték vagy kiegészítő tájékoztatást kértek. A módosító hirdetmény megjelenéséig a közbeszerzési eljárásban intézkedést tenni, döntéseket hozni, iratokat beadni nem lehet.

32. A közbeszerzési eljárás alapelvei között deklarált és a széles körű piaci versenyt biztosító nyilvánosság és átláthatóság biztosítása érdekében a Kbt. 55. § (1) bekezdése tételes jogszabályi rendelkezésként is rögzíti azt a követelményt, hogy amennyiben az ajánlatkérő hirdetményben közzölt felhívás rendelkezését módosítja, arról szintén hirdetményt köteles közzétenni.

33. A Döntőbizottság álláspontja szerint az ajánlattételi határidő több alkalommal történt módosítása, de különösen a műszaki alkalmassági követelmény megváltoztatása olyan

rendelkezés, amely alapvetően befolyásolhatja az érintett gazdálkodó szervezetek közbeszerzési eljárásban történő részvételi szándékát.

34. A tényállásban foglaltak alapján egyértelmű tény, hogy a közbeszerzési eljárás során egyetlen alkalommal jelent meg hirdetmény, az eljárást indító felhívás 2019. március 8. napján, KÉ-3596/2019. szám alatt.

35. A rendelkezésre álló adatok és az ajánlatkérő nyilatkozata alapján megállapítható, hogy az ajánlatkérő hét alkalommal módosította a közbeszerzési eljárás során a Közbeszerzési Értesítőben megjelent hirdetmény tartalmát az ajánlattételi határidő, a műszaki alkalmassági követelmény, valamint a bankszámlaszám tekintetében.

36. A Döntőbizottság mindezek alapján megállapította, hogy ajánlatkérő megsértette a Kbt. 55. § (1) bekezdését azzal, hogy nem tett közzé hirdetményt az ajánlattételi határidőt megelőzően azokban az esetekben, amikor a Közbeszerzési Értesítőben megjelent hirdetmény tartalmát módosította.

37. A Döntőbizottság a Kbt. 145. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörében eljárva a fenti indokok alapján a Kbt. 165. § (2) bekezdés d) pontja alapján megállapította a jogsértés megtörténtét, és a Kbt. 165. § (3) bekezdés b) pontja alapján megsemmisítette a közbeszerzési eljárás ajánlati felhívását és a dokumentációt és valamennyi azt követően meghozott ajánlatkérői döntést.

38. A határozat közigazgatási perben történő elbírálását a Kbt. 170. §-a biztosítja. A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat közigazgatási perben történő felülvizsgálatára a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (2) bekezdés a) pontja és a 13. § (11) bekezdése szerint a Fővárosi Törvényszék kizárólagosan illetékes. A jogi képviselőt a Kp. 27. § (1) bekezdése alapján kötelező. A kereseti kérelem elektronikus úton történő benyújtása az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése alapján kötelező.

Budapest, 2019. augusztus 28.

Dr. Szathmári Réka sk
közbeszerzési biztos

Berekméri Ágnes sk
közbeszerzési biztos

Dr. Puskás Sándor sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
közzszolgálati ügykezelő

Kapják:

1. Dr. Berecz Orsolya felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó (csak elektronikus úton)
2. Észak-Alföld Fejlődéséért Egyesület (KRID: 18569058)
3. SANOR CONSULTING Kft. (KRID: 23890187)
4. Nemzedék Oktatási, Kulturális és Szolgáltató Nonprofit Kft. (KRID: 24857806)
5. Mag Praktikum Gyakorlati Oktató Nonprofit Kft. (KRID: 14577228)
6. Savic Group Képzési és Humánszolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. (KRID: 14353215)
7. Totál Tréning Oktatási Kft. (KRID: 11442000)