



**KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG**

1026 Budapest, Riadó u. 5.

Tel.: 06-1/882-8594, fax: 06-1/882-8593

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

| | |
|------------------------------------|---|
| Az ügy iktatószáma: | D.441/6/2019. |
| A kérelmező: | Dalnoki Sport Nagykereskedelmi Kft. (2132 Göd, Vadvirág u. 40.) |
| A kérelmező képviselője: | Perfekt-Tender Kft. Kalapos Attila felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó (2162 Órbottyán, Márai Sándor u. 76.) |
| Az ajánlatkérő: | BMSK Sport Közhasznú Nonprofit Kft. (1146 Budapest, Istvánmezei út 1-3.) |
| Az ajánlatkérő képviselője: | Dr. Jakabfy Attila felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó |

A beszerzés tárgya: Egységcsomagok szállítása – Ovis labdaprogram

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) meghozta az alábbi

V É G Z É S - t.

A Döntőbizottság a közbeszerzési eljárást lezáró szerződés megkötését engedélyezi.

A végzés ellen jogorvoslatnak nincs helye.

I N D O K O L Á S

Az ajánlatkérő a 2019. április 17. napján feladott, és az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2019. április 19. napján 2019/S 078-185306 szám alatt közzétett ajánlati felhívásával a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) Második Része szerinti nyílt közbeszerzési eljárást indított a rendelkező részben meghatározott árubeszerzés tárgyában. Az eljárás az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben, EKR 000428332019 azonosítószámon került lefolytatásra.

Az ajánlatkérő a felhívás II.2.4) pontjában az alábbiak szerint ismertette a közbeszerzést:
„Az óvodai játépedagógiai észrevételek alapján megállapítható, hogy a sporttevékenységre való nevelés óvodás, kisgyermek korban hozzájárul a személyiségfejlődéshez, az agilitás kialakításához, játék közben a szerepjátékokat felváltja a szabályjáték. A gyermek elméleteket alkot arról, hogyan működik a fizikai és a társas világ. A szellemi és testi fejlesztés céljából AK az alábbi szabványoknak vagy azokkal egyenértékű szabványoknak való megfelelő termék által alkotott csomag beszerzését tervezi:

Megnevezés; Szabvány; Db/csomag

- „bójakészlet” vonatkozásában: EN71-1:2014, EN71-2:2011+A1:2014, EN71-3:2013+A1:2014; 4 db

- „Pro edzőlabda technikai kötéllel” vonatkozásában: EN71-1:2014, EN71-2:2011+A1:2014, EN71-3:2013+A1:2014; 4 db
 - „Soft edzőlabda levehető technikai kötéllel” vonatkozásában: EN71-1:2014, EN71-2:2011+A1:2014, EN71-3:2013+A1:2014, EN71-3:2013+A2:2017; 4 db
 - „önfelálló kapu nagy” vonatkozásában: EN71-1:2014, EN71-2:2011+A1:2014, EN71-3:2013+A1:2014; 4 db
 - „összehajtható kapu nagy” vonatkozásában: EN71-1:2014, EN71-2:2011+A1:2014, EN71-3:2013+A1:2014, EN71-3:2013+A2:2017; 4 db
 - „2 az 1-ben kapu és lábtenisz szett labdával és pumpával” vonatkozásában: EN71-1:2014, EN71-2:2011+A1:2014, EN71-3:2013+A1:2014; 2 db
 - „2 az 1 -ben profi edzőszett, vízzel, vagy homokkal tölthető bázissal” vonatkozásában: EN71-1:2014, EN71-2:2011+A1:2014, EN71-3:2013+A1:2014; 2 db
 - „4 az 1-ben edző állomás” vonatkozásában: EN71-1:2014, EN71-2:2011+A1:2014, EN71-3:2013+A1:2014; 2 db
 - „megkülönböztető mez”; 16 db
 - „szivacs kézilabda” vonatkozásában: EN71-1:2005+A6: 2008; 4 db
 - „szivacs focilabda” vonatkozásában: EN71-1:2005+A6: 2008; 4 db
 - „szivacs kosárlabda” vonatkozásában: EN71-1:2005+A6: 2008; 4 db
 - „szivacs röplabda” vonatkozásában: EN71-1:2005+A6: 2008; 4 db
 - „könnyített (290 gr) focilabda”; 20 db
- Összesen 2134 csomag összeállítása ajánlattevő feladata.
További információt a műszaki leírás tartalmaz.”

A kérelmező a 2019. augusztus 29-én benyújtott jogorvoslati kérelmében a jogsértés megállapítását és az ajánlatkérő eljárást lezáró döntésének megsemmisítését kérte.

A kérelmező három kérelmi elemet terjesztett elő, melyekben az ajánlatkérő előzetes vitarendezési kérelemre adott válaszát, a nyertes ajánlattevő ajánlatának bírálatát, illetve a nyertes ajánlat érvényességére vonatkozó ajánlatkérői döntést kifogásolta.

A Döntőbizottság 2019. augusztus 29. napján indította meg a jogorvoslati eljárást.

Az ajánlatkérő a 2019. szeptember 3. napján benyújtott kérelmében – a Kbt. 156. § (4) bekezdésére figyelemmel – kérte a szerződés megkötésének engedélyezését az alábbi indokok alapján.

Az ajánlatkérő álláspontja szerint a Kbt. 156. § (4) bekezdésében rögzített feltételrendszer a jelen ügyben teljesül, figyelemmel arra, hogy a szerződéskötés az Alaptörvény és a Kormány által is elismert, megvalósítani kívánt halasztást nem tűrő közérdeket szolgál.

Kifejtette, hogy a Kormány az „Ovis labdaprogram” megvalósítása érdekében szükséges kormányzati intézkedésekről szóló 1730/2018. (XII. 18.) Korm. határozatában egyetértett az óvodás gyermekek egészséges életmódra és a mozgás szeretetére történő nevelése érdekében az „Ovis labdaprogram” (a továbbiakban: Program) megvalósításával. Ennek keretében az ajánlatkérő támogatási szerződés keretében, a központi költségvetés terhére 1 Mrd forint összegű forrást kapott, a fel nem használt támogatási összeg tekintetében visszafizetési kötelezettség rögzítésével.

A Kormány alapvető célja a Program meghirdetésével az óvodás korú gyermekek testi egészségének fejlesztése és az egészséges életmódra való nevelés. Hivatkozott arra, hogy ezt a célt a Korm. határozat előterjesztése külön ki is emelte.

Hangsúlyozta, hogy a Program célja, hogy az ország teljes területén, valamennyi óvodában, illetve óvodai feladat-ellátási helyen hozzáférhetővé váljanak a gyermekek számára a sportszerek, illetve azok használatával elérendő örömteli testmozgásos foglalkozások. A

Program megvalósulásával várhatóan növekszik a sportoló gyermekek száma, javul a résztvevő gyermekek egészségi állapota, kialakul az igényük a rendszeres testmozgásra, valamint általános képességfejlesztésük valósul meg.

Ennek indoka, hogy a Korm. határozat előterjesztése alapján, az Európai Unió országain belül – az OECD adatai alapján – Magyarországon az egyik legmagasabb a túlsúlyos és elhízott felnőttek aránya, aminek az egyik legfontosabb oka a helytelen táplálkozás mellett a rendszeres sporttevékenység hiánya. Orvos szakmai véleményekre alapozva az egészség-, mozgás-, és táplálkozáskultúra egységes elveken nyugvó integrált kialakítását, valamint az ezekhez társuló szellemi és lelki fejlesztést már az óvodában meg kell kezdeni, és többek között a mindennapos testnevelés és a helyes testtartás elsajátítása révén folytatni kell az iskolai és egyetemi időszak végéig.

Kiemelte továbbá, hogy a Program segítségével az óvodás korú gyermekekkel a játékokon keresztül megszerethető a sport. Ezáltal már ebben a korban megkezdődhet az egészséges életmódra nevelés. A fentiek egyúttal alkotmányos kötelezettséget is jelentenek, amely levezethető az Alaptörvényből, és megjelenik az óvodai nevelésre vonatkozó ágazati jogszabályokban is.

E körben hivatkozott arra, hogy az Alaptörvény XX. (1) bekezdése alapján „Mindenkinek joga van a testi - lelki egészséghez”. E jogot Magyarország többek között a sportolás és a testedzés rendszeres támogatásával is biztosítja. A lakosság és azon belül is a gyermekek egészséges testi és lelki fejlődését az ágazati jogszabályok, kiemelt hangsúllyal kezelik, így ez megjelenik az Óvodai nevelés országos alapprogramjáról szóló 363/2012. (XII. 17.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Alapprogram) rendelkezéseiben is.

Utalt arra, hogy az Alapprogram az egész óvodai nevelést meghatározó keretjogszabály, amely alapján az egyes óvodák az ott lefektetett elvek mentén fogadják el a saját pedagógiai programjukat. A keretjellel ellenére azonban a pedagógusoknak nemcsak az egyedi pedagógia programot, hanem az Alapprogramban foglaltakat is be kell tartani, figyelemmel a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Köznev. tv.) 62. § (1) bekezdésére.

Kitért arra is, hogy az Alapprogram nagy hangsúlyt fektet a jelen szerződés megkötésével is elérni kívánt cél megvalósítására. Az Alapprogram 1. sz: mellékelt III. „Az óvodai nevelés feladatai” cím „Az óvodai nevelés általános feladatai” alcímében az egészséges életmód alakítása feladatként került rögzítésre.

Az egészséges életmód az Alapprogramban külön fejezetet is kapott, amelynek bevezetőjében szerepel, hogy „Az egészséges életmódra nevelés, az egészséges életvitel igényének alakítása, a gyermek testi fejlődésének elősegítése ebben az életkorban kiemelt jelentőségű”.

Az Alapprogram olyan elveket is nevesít, mint a gyermeki testi képességek fejlődésének segítése, a gyermek egészségének védelme, edzése, az egészséges életmód alakítása.

E körben hivatkozott a Dél-Kelenföldi Óvoda Pedagógiai Programjára, amelynek 21. oldalán részletezésre kerültek azok a feladatok, amelyeket az Óvoda az egészségre nevelés érdekében végrehajt. Ugyanezen pedagógiai program 51. oldalán „4. Mozgás” alcímben külön fejezetben foglalkozik a sportolási lehetőséggel is. Itt kiemelte, hogy a sportoláshoz szükséges eszközök biztosítása is az óvoda feladata, és a feladat végrehajtásában a szerződés keretében leszállítandó sportszercsomagok nagy könnyebbséget biztosítanak.

Hangsúlyozta továbbá, hogy a szerződés nemcsak egy óvodát, hanem országos szinten valamennyi nem egyházi vagy magán fenntartású óvodát érint. A Központi Statisztikai Hivatal (KSH) által közzétett hivatalos adatok alapján Magyarországon a 2018/2019-es nevelési évben 4598 óvoda működött, és ugyanezen nevelési évben 326.593 gyermek járt óvodába.

Véleménye szerint e statisztikai adatokból is megállapítható, hogy a szerződés közérdeket érint, mivel a Korm. határozat előterjesztése alapján, a program keretében „házánk összes óvodája, az óvodai feladat-ellátási helyeket is beleértve, sportszercsomagot kap”.

Az ajánlatkérő álláspontja szerint a szerződés megkötése halaszthatatlan, mellyel összefüggésben előadta, hogy a Köznev. tv. 4. § 19. pontja alapján a nevelési év az óvodákban szeptember 1. napjától a következő év augusztus 31. napjáig tartó időszak. Ez egyúttal azt is jelenti, hogy az Alapprogram, valamint az ennek alapján készített pedagógiai alapprogram végrehajtásának tényleges kezdete a jelen nevelési évben 2019. szeptember 2. napja. Ezen időponttól kezdődően kell a Programban szereplő egészséges életmódra nevelést, valamint a mozgáskultúra fejlesztését a pedagógusoknak végrehajtania. A Korm. határozat a 2019-es év vonatkozásában biztosítja a forrást, így a közbeszerzési eljárás és a szerződés megkötésének időbeli ütemezése is arra lett felépítve, hogy a sportszercsomagokat az óvodák a 2019/2020-as nevelési év elején megkaphassák. Abban az esetben, amennyiben a szerződés megkötése bármilyen késedelmet szenved, úgy az óvodák csak később tudják a sportszercsomagot megkapni, így a Program által elérni kívánt cél megvalósítása is csak később kezdődhet meg.

Az ajánlatkérő a szerződéskötés engedélyezése iránti kérelméhez egyebek mellett csatolta a Programmal kapcsolatos 1730/2018. (XII. 18.) Korm. határozatot, illetve az arra vonatkozó előterjesztést, a Dél-Kelenföldi Óvoda Pedagógiai Programját, valamint a KSH 2018/2019-es nevelési évre vonatkozó adatait.

A Döntőbizottság az alábbiak szerint vizsgálta meg az ajánlatkérő szerződéskötés engedélyezése iránt előterjesztett kérelmét.

A Kbt. 131. § (7) bekezdése szerint, ha jogorvoslati kérelmet [148. § (2) bekezdés] vagy kezdeményezést [152. §] nyújtanak be, a szerződést – a (3) bekezdés szerinti esetben a jogorvoslati eljárással érintett részre vonatkozó szerződést – az ügy érdemében hozott vagy a közbeszerzési ügy befejezését eredményező határozat meghozataláig nem lehet megkötni, kivéve, ha a Közbeszerzési Döntőbizottság a szerződés megkötését engedélyezi [156. § (4) bekezdés]. Ha időközben a nyertes ajánlattevő ajánlati kötöttsége lejárt, az ajánlatkérő akkor köthet vele szerződést, ha a nyertes ajánlattevő nyilatkozik, hogy ajánlatát fenntartja.

A Kbt. 148. § (11) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság a kérelem benyújtását követően haladéktalanul gondoskodik a kérelemmel érintett eljárás megnevezésének, tárgyának, az ügyfelek megnevezésének és a kérelem megérkezése időpontjának a Közbeszerzési Hatóság honlapján történő közzétételéről.

A Kbt. 156. § (4) bekezdése szerint, amennyiben halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdek vagy közérdek védelme (ideértve a nemzetgazdasági okot) indokolja, a Közbeszerzési Döntőbizottság az ajánlatkérő kérelmére végzéssel engedélyezheti a szerződés megkötését, ha annak előnyei meghaladják a szerződéskötéssel járó hátrányokat. A kérelemben a halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdeket vagy közérdeket (nemzetgazdasági okot) meg kell jelölni, valamint a kérelem benyújtásával egyidejűleg a Közbeszerzési Döntőbizottság rendelkezésére kell bocsátani a kérelem benyújtását megalapozó indok igazolására szolgáló dokumentumokat. E bekezdés alkalmazásában közérdek különösen a közszolgáltatási tevékenység ellátásbiztonsága folyamatosságának fenntartása. A minősített beszerzési eljárás, valamint a védelmi beszerzési eljárás tekintetében közérdek különösen a védelmi vagy biztonsági érdek. A Közbeszerzési Döntőbizottság a kérelemről annak beérkezésétől számított öt napon belül dönt, a végzés ellen jogorvoslatnak nincs helye.

A Kbt. 156. § (5) bekezdése szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság haladéktalanul gondoskodik a szerződés megkötését engedélyező végzésének a Közbeszerzési Hatóság honlapján történő közzétételéről.

A Kbt. 156. § (4) bekezdése kógensen határozza meg azokat a feltételeket, melyek alapján a szerződés megkötése engedélyezhető. A jogalkotó olyan kógens feltételeket határozott meg (halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdek, illetőleg közérdek védelme, ideértve a nemzetgazdasági okot), melyre vonatkozóan az ajánlatkérőnek bizonyítási kötelezettsége áll fenn.

A Döntőbizottság megvizsgálta az ajánlatkérő által előadott indokokat, értékelte, összevetette a szerződés megkötésével és annak elmaradásával járó előnyöket, hátrányokat, valamint az ügy összes egyéni jellemzőjét.

A Döntőbizottság a fentiek alapján megállapíthatónak ítélte a szerződéskötés engedélyezését, mivel a halasztást nem tűrő, kiemelkedően fontos közérdek fennállásának igazolása az ajánlatkérő által megtörtént, és a szerződés megkötésével járó előnyök meghaladják a szerződéskötéssel járó hátrányokat.

Mindezekre figyelemmel engedélyezte a Döntőbizottság a Kbt. 156. § (4) bekezdése alapján a szerződés megkötését.

A végzés elleni jogorvoslatot a Kbt. 156. § (4) bekezdés negyedik mondata zárja ki.

B u d a p e s t, 2019. szeptember 4.

Dr. Virágh Norbert sk
közbeszerzési biztos,
az eljáró tanács elnöke

Gulyás Richárd sk
közbeszerzési biztos

Pulainé Dr. Horváth Hajnalka sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Liszi Barbara
közszolgálati ügykezelő

Kapják:

1. Kalapos Attila felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó (elektronikus úton)
2. Dr. Jakabfy Attila felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó (elektronikus úton)
3. Balázs-Diák Kft. (KRID: 13446976)
4. „HOR” Kereskedelmi és Szolgáltató Zrt. (KRID: 11829382)
5. „Katker 2005” Kft. (KRID: 11556079)
6. Marathon Taneszköz-Sport Kft. (KRID: 14353875)